

Рассмотрены особенности реализации права на жилище сотрудников отдела внутренних дел (ОВД). Подчеркнуто, что данное право является одной из социальных гарантий и выступает как объект реализации обеспечения сотрудников ОВД жилым помещением. Проанализированы доктринальные точки зрения, указывающие, что существуют проблематика по осуществлению права на обеспечение сотрудников ОВД жилым помещением. Цель научной статьи – проанализировать нормативную основу реализации данного права сотрудниками ОВД в рамках договоров социального найма.

Сделан вывод, что право на владение, пользование жилым помещением сотрудниками ОВД реализуется посредством двух групп правовых взаимодействий: административных и гражданско-правовых. В силу чего существует регулирующий порядок по учету лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставляемых ОВД по договорам социального найма. Такие отношения характеризуются специальным правовым регулированием для сотрудников ОВД, которые отличаются от права на получение жилых помещений для граждан, не имеющих отношение к ОВД.

Ключевые слова: договор социального найма; жилое помещение; право на жилище сотрудников ОВД; право на жилище; улучшение жилищных условий.

Юлия Александровна Канаева, соискатель,
кафедра гражданского и трудового права, гражданского процесса,
ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В. Я. Кикотя», Москва, Россия;
aleksandrovna-88@mail.ru

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ НОРМ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ПРАВОВУЮ ОСНОВУ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ СОТРУДНИКОВ ОВД

Введение

Реализация прав на жилище сотрудников ОВД рассматривается наряду с различными проблемами обеспечения сотрудников иными социальными гарантиями. Нормативные правовые акты регламентируют систему выделения выплат на приобретение жилья, о предоставлении денежных возмещений или жилых помещений, в части принятия административных решений [10].

Право владения, пользования, распоряжения недвижимым имуществом в рассматриваемом вопросе выступает как объект реализации обеспечения сотрудников ОВД жилым помещением [2, с. 8].

Исходя из сложившейся судебной практики (Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.07.2020)) и точек зрения различных ученых [9], занимающихся исследованиями в этом направлении, возникновение права вла-

* Научный руководитель д-р экон. наук, канд. юрид. наук, канд. ист. наук, профессор Н.Д. Эриашвили.

дения, пользования жилым помещением и осуществление прав на обеспечение сотрудников ОВД социальными гарантиями и льготами зачастую связано с принятием решений органов местного самоуправления.

Обсуждение

Крашенинников П. В. в своем исследовании отмечает различные методы правового регулирования по отраслям при упорядочении рассматриваемых нормативных правовых основ [5]. Многие исследователи акцентируют внимание на проблематике потребности в установлении особого правового режима по вопросу реализации прав сотрудников ОВД на обеспечение жилым помещением и реализации других социальных гарантий и льгот [1]. В своих работах О. А. Красавчиков выделяет главной составляющей по содержанию возникновения права пользования, владения, проживание в жилом помещении [4]. Именно пользование жилым помещением является реализацией права обеспечения жилым помещением граждан, в том числе сотрудников ОВД.

Нормативная правовая конструкция реализации прав сотрудников ОВД на владение жилым помещением в сравнении с конструкцией реализации возникновения прав на жилое помещение иных категорий граждан имеет ряд особенностей, среди которых можно выделить следующие:

1) установлена льготная система обеспечения жильем сотрудников ОВД;

2) государственные гарантии реализации социальных льгот по возникновению права на жилое помещение сотрудникам ОВД;

3) различные формы реализации права обеспечения жилым помещением как в виде предоставления жилого помещения (по договору социального найма), так и в виде компенсации затрат по приобретению жилого помещения (жилищные сертификаты) [7, с. 191].

Льготы по улучшению жилищных условий для сотрудников ОВД устанавливаются законом и имеют поощрительную направленность за надлежащее исполнение сотрудниками ОВД обязанностей по службе [6].

Применение в законодательстве юридических возможностей правового регулирования в виде льгот (приоритет, возможность) является важным и необходимым средством. При помощи льгот формируется режим преимущественного содействия в целях удовлетворения интересов и спроса субъектов (сотрудников ОВД, в жилищной политике) в значимой для государства деятельности.

Юридическая сущность жилищных отношений очень разнообразна, регулируется как частноправовыми нормами, так и нормами публичного права [3].

Исполнение прав на выделение жилого помещения сотрудникам ОВД предполагает присвоение сотруднику ОВД, как и иным гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, права владения пользования, распоряжения жилым помещением. В реализации данных прав сотруднику необходимо зарегистрировать право собственности на жилое помещение либо на основании иных гражданско-правовых норм владеть и пользоваться жилым помещением (договор социального найма жилого помеще-

ния). Государственные органы, органы местного самоуправления содействуют в реализации вышеуказанных прав при помощи предоставления разнообразных жилищных льгот и возможностей.

В своих исследованиях Б. М. Гонгало и П. В. Крашенинников отмечают следующее. Статья 2 Жилищного кодекса РФ закрепляет, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают создание условий для осуществления гражданами права на жилище [3]. Следовательно, существенной составляющей в правовой основе реализации права сотрудников ОВД на улучшение жилищных условий считаются правовые нормы, имеющие публично-правовой характер. Такие нормы устанавливают систему принятия координационных решений власти, вследствие которых возникают вещные права и обязательства в правоотношениях.

Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закрепляет нормы по реализации прав сотрудников ОВД на жилые помещения по льготным условиям, регулирующие управленческие решения и организационные отношения, непосредственно относящиеся к обеспечению сотрудников ОВД жильем.

Предоставление жилого помещения по договору социального найма (ст. 6 Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ) является приоритетной формой реализации гарантий и льгот сотрудников ОВД и нацелено на приобретение права пользования определенным жилым помещением, а именно: получение жилья по договору социального найма во временное владение и пользование на возмездной основе [1].

Многие ученые договор социального найма относят к потребительскому, который направлен на реализацию личных потребностей граждан по улучшению жилищных условий [8]. Вместе с тем Жилищным кодексом Российской Федерации закреплен порядок заключения договора социального найма с учетом норм и положений ГК РФ (п. 3 ст. 671 ГК РФ). Поскольку договор социального найма жилого помещения заключается с сотрудником ОВД, находящимся на службе и реализующим государственные задачи в интересах общества и государства, обеспечивающим своей деятельностью охрану общественного порядка, безопасности, то в данном случае форма потребительского характера договора обуславливается социальной значимостью общества. Таким способом реализуются задачи по обеспечению жильем граждан, служебная деятельность которых обусловлена высоким риском причинения вреда жизни и здоровью сотруднику ОВД, которая сосредоточена в реализации публичных интересов всего общества и государства.

Заключение

Право на владение, пользование жилым помещением сотрудниками ОВД реализуется посредством двух групп правовых взаимодействий: административные и гражданско-правовые. В связи с тем, что для передачи жилых помещений сотрудникам ОВД применяются объекты муниципальной и государственной собственности, необходим регулирующий порядок

по учету лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставляемых ОВД по договорам социального найма. Такие отношения характеризуются специальным правовым регулированием для сотрудников ОВД, в корне отличающихся от реализации прав в получении жилых помещений для граждан, не имеющих отношение к ОВД.

Список литературы

1. **Жилищное право**: учебник. М.: Юриспруденция, 2016. 528 с.
2. **Качалова И. В.** Право собственности и иные вещные права граждан на жилые помещения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. М., 2006. 30 с.
3. **Кодификация российского частного права** / под ред. Д. А. Медведева. М.: Статут, 2019. 492 с.
4. **Красавчиков О. А.** Основы жилищного законодательства: предмет регулирования и юридическая природа // Основы советского жилищного законодательства: межвузовский сб. науч. тр. Свердловск, 1981. С. 9 – 25.
5. **Крашенинников П. В.** Жилищное право. 12-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2020. 432 с.
6. **Крашенинников П. В.** Жилищное право. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2010. 413 с.
7. **Петрова Ю. А.** Теоретические и практические аспекты реализации жилищных прав сотрудников органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности. 2016. № 1. С. 191 – 195.
8. **Российское гражданское право**: учебник: в 2 т. / отв. ред. Е. А. Суханов. 4-е изд., стереотип. М.: Статут, 2016. Т. 2: Обязательственное право. 1206 с.
9. **Российское гражданское право**: учебник: в 2 т. / отв. ред. Е. А. Суханов. 2-е изд., стереотип. М.: Статут, 2011. Т. 1: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права. 958 с.
10. **Чернов Е. А.** К вопросу о реализации жилищных прав сотрудников органов внутренних дел // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. №3 (71). С. 83 – 86.

References

1. **Zhilishchnoye pravo**: uchebnik [Housing law: textbook]. Moscow: Yurisprudentsiya, 2016, 528 p. (In Russ.).
2. **Kachalova I.V.** *Extended abstract of Candidate's of Legal thesis*. 12.00.03. Moscow, 2006. 30 p. (In Russ.).
3. **Medvedev D.A. (Ed.)** *Kodifikatsiya rossiyskogo chastnogo prava* [Codification of Russian private law], Moscow: Statut, 2019. 492 p. (In Russ.).
4. **Krasavchikov O.A.** [Fundamentals of housing legislation: the subject of regulation and legal nature], *Osnovy sovetskogo zhilishchnogo zakonodatel'stva: mezhvuzovskiy sb. nauch. tr.* [Fundamentals of Soviet housing legislation: interuniversity collection of scientific papers], Sverdlovsk, 1981, pp. 9-25. (In Russ.).
5. **Krasheninnikov P.V.** *Zhilishchnoye pravo* [Housing law], Moscow: Statut, 2020. 432 p. (In Russ.).
6. **Krasheninnikov P.V.** *Zhilishchnoye pravo* [Housing law], Moscow: Statut, 2010. 413 p. (In Russ.).
7. **Petrova Yu.A.** [Theoretical and practical aspects of the implementation of housing rights of employees of internal affairs bodies], *Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti* [Bulletin of economic security], 2016, no. 1, pp. 191-195. (In Russ.).

8. **Sukhanov Ye.A. (Ed.)**. *Rossiyskoye grazhdanskoye pravo: uchebnyy* [Russian civil law: textbook], in 2 v. Moscow: Statut, 2016. V. 2: *Obyazatel'stvennoye pravo* [Law of Obligations], 1206 p. (In Russ.).

9. **Sukhanov Ye.A. (Ed.)**. *Rossiyskoye grazhdanskoye pravo: uchebnyy* [Russian civil law: textbook], in 2 v. Moscow: Statut, 2011. V. 1: *Obshchaya chast'. Veshchnoye pravo. Nasledstvennoye pravo. Intellektual'nyye prava. Lichnyye neimushchestvennyye prava* [General part. Property law. Inheritance law. Intellectual rights. Personal non-property rights]. 958 p. (In Russ.).

10. **Chernov Ye.A.** [To the question of the implementation of housing rights of employees of internal affairs bodies], *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 2016, no. 3(71), pp. 83-86. (In Russ.).

On Legal Nature of the Norms Forming the Legal Basis for the Exercise of Right to Housing of Police Officers

Yu. A. Kanaeva, *Candidate for PhD degree, Department of Civil and Labor Law,
Civil Procedure, V. Ya. Kikot Moscow University of the Ministry
of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russia;
aleksandrovna-88@mail.ru*

The features of the exercise of right to housing of police officers are considered. It is emphasized that this right is one of the social guarantees and acts as a guarantee of providing police officers with living quarters. The doctrinal points of view, indicating that there are problems in exercising the right to provide police officers with housing, are analyzed. The purpose of the article is to analyze the regulatory framework for the implementation of this right by police officers within the framework of social employment contracts.

It is concluded that the right to own and use residential premises by police officers is realized through two groups of legal interactions – administrative and civil law. Therefore, the regulatory procedure for accounting for persons in need of improved housing conditions provided by the Department of Internal Affairs under social employment contracts. Such relations are characterized by special legal regulation for police officers, which differ from the right to receive housing for citizens who are not related to the police department.

Keywords: contract of social employment; living quarters; the right to housing for police officers; the right to housing; improvement of living conditions.

© Ю. А. Канаева, 2022

Статья поступила в редакцию 15.01.2022

При цитировании использовать:

Канаева Ю. А. К вопросу о правовой природе норм, составляющих правовую основу реализации права на жилище сотрудников ОВД // *Право: история и современность*. 2022. Т. 6, № 1. С. 98 – 102. doi: 10.17277/pravo.2022.01.pp.098-102