

*Актуальность представленного научного исследования определяется недостаточной изученностью с историко-правовых позиций проведения таких оперативно-профилактических мероприятий, как неделя (декада, месячник) безопасности дорожного движения, но при этом их высокой значимостью и эффективностью.*

*В работе на основе ранее неизвестных архивных документов и материалов ретроспективно рассмотрены организационно-правовые мероприятия по проведению первой в отечественной практике декады безопасности дорожного движения на территории Донбасса. Акцентировано внимание на ключевых направлениях подготовки и реализации плана «Декадника» со стороны местных органов власти и общественных организаций. Характер подготовки и реализации намеченного плана декады безопасности дорожного движения не утрачивает своей актуальности и на современном этапе.*

*В настоящее время проведение недели безопасности дорожного движения приобрело международное значение и реализуется при поддержке Организации Объединенных Наций.*

*На региональном уровне, как и в прошлом, активно проводится неделя (декада, месячник) безопасности дорожного движения, при этом характер проводимых мероприятий и их целевое назначение в своем большинстве остались без изменений, но при этом актуальной проблемой остается отсутствие единого порядка проведения данных мероприятий.*

**Ключевые слова:** аварийность; безопасность дорожного движения; декадник; месячник; неделя.

**Максим Петрович Тишаков**, канд. юрид. наук,  
преподаватель колледжа, Ростовский институт (филиал)  
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции  
(РПА Минюста России)» в г. Ростове-на-Дону, Ростов-на-Дону, Россия;  
TMaxim7@yandex.ru

## **НЕДЕЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

**Введение.** В современных условиях обеспечение безопасности дорожного движения – одна из наиболее насущных социально-экономических проблем. Данный вопрос уже не одно десятилетие наиболее актуален, как для большинства государств, так и для мирового сообщества в целом. Консолидация усилий органов власти, общественности и всех граждан свидетельствует о возможности качественного улучшения ситуации в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Однако на современном этапе лишь немногие государства мира достигли поставленной цели и вплотную подошли к уровню «нулевой смертности».

В отечественных реалиях зарубежный опыт не всегда применим как в силу географических, так и социально-экономических особенностей функционирования всей системы обеспечения безопасности дорожного движения. Тем не менее существующий отечественный опыт свидетельствует о наличии позитивных достижений в данном направлении. Одним из таких примеров является проведение недели (декады, месячника) безопас-

ности дорожного движения. И если на международном уровне такие тенденции только активно развиваются, то отечественный опыт в данной сфере имеет уже более чем шестидесятилетнюю историю. Особенно ценным он является в современных условиях, когда наиболее оптимальным средством достижения поставленных задач в сфере обеспечения безопасности дорожного движения является не приоритет карательных мер, а именно превентивная деятельность, направленная на всех участников движения, повышение уровня их правосознания и правовой культуры.

Вполне закономерно, что существенное значение приобретает проведение целевых, комплексных мероприятий с широкими категориями населения. Однако современные научные исследования, мемуары и специализированные издания, посвященные истории Госавтоинспекции, становлению и развитию системы безопасности дорожного движения не раскрывают детально вопросы появления и проведения такого мероприятия, как декада (неделя, месячник) безопасности дорожного движения. Хотя его значение как в прошлом, так и настоящем довольно велико, особенно в наиболее критические периоды негативной динамики аварийности. Изложенное и обуславливает цель представленной научной работы – на основе архивных материалов, а также современных документов и электронных ресурсов, рассмотреть закономерности возникновения и развития такого мероприятия, как декада (неделя, месячник) безопасности дорожного движения.

**Методы.** В статье использованы ранее неопубликованные архивные материалы и документы. В ходе проведения научного исследования использовались логический, герменевтический, историко-правовой и сравнительно-правовой методы исследования.

**Результаты.** В настоящее время декада безопасности дорожного движения получила более обширное распространение как неделя, месячник безопасности дорожного движения, что в большей степени связано с периодом проведения самих мероприятий, а не их организационно-правовым статусом и содержанием. Хотя первоначально, данное мероприятие именовалось именно «Декада».

Комплексные оперативно-профилактические операции активно проводятся правоохранительными органами в сфере обеспечения безопасности дорожного движения на постсоветском пространстве [1, 3, 11], имея различные наименования: «Декада безопасности дорожного движения» [18], «Месячник дорожной безопасности» [10, 19], «Ремень безопасности» [13, 14], «Пешеходный переход» [12].

Сами комплексные планы по обеспечению безопасности дорожного движения имеют различные периоды продолжительности (неделя, декада, месяц) и направлены на стабилизацию обстановки на улично-дорожной сети, усиление превентивной деятельности, предупреждение дорожно-транспортного травматизма с участием пешеходов (особенно среди детей), снижение уровня аварийности на автомобильном транспорте, пресечения фактов грубых нарушений правил дорожного движения, антиобщественного поведения участников движения путем усиления надзора за дорожным движением сотрудниками дорожно-патрульной службы, проведение более активной работы с различными категориями граждан путем разъяс-

нительных бесед о необходимости соблюдения правил дорожной безопасности.

Проведение данных мероприятий как в прошлом, так и в настоящее время, требует не только мобилизации ресурсов правоохранительных органов, в частности Государственной автомобильной инспекции, но и привлечение общественности, равнодушных граждан к проблеме обеспечения безопасности дорожного движения. Каждое такое мероприятие предполагает более акцентированное воздействие на определенный вид нарушений: непристегнутый ремень безопасности, отсутствие мотошлема, переход проезжей части в неустановленном месте или на запрещающий сигнал светофора, несоблюдение правил перевозки детей и т.д. Однако в комплексе данные мероприятия имеют единую цель – сохранение жизни и здоровья всех участников дорожного движения, обеспечения их безопасности на дороге.

В рамках такой деятельности, конечно же, возрастает количество составленных административных материалов на правонарушителей. Но главной их целью является применение к наибольшему числу нарушителей мер административного или уголовного воздействия, а именно предупреждение нарушений правил дорожного движения впредь. Поэтому, вполне естественно, что к проведению оперативно-профилактических мероприятий сотрудниками Госавтоинспекции активно привлекаются представители общественных организаций, ранее данные лица именовались общественными автоинспекторами, которые также оказывают существенное воздействие на всех участников дорожного движения, особенно при разрешении конфликтных ситуаций. Задачей граждан, которые непосредственно осуществляют проведение превентивных мероприятий в очагах аварийности, является проведение разъяснительных бесед с населением, вручение памяток с соответствующим информационным наполнением, акцентирование внимания на соблюдении правил движения, а среди пешеходов – поведения на проезжей части.

В специализированной литературе указывается о проведении первой широкомасштабной декады безопасности движения в 1958 году (15 – 25 сентября) [8, с. 15; 20, с. 39], также она именуется и как «Неделя безопасности движения». Отмечается, что идея проведения этой акции встретила горячую поддержку среди населения. Например, в каждом районе Москвы состоялись учительские конференции совместно с сотрудниками отдела регулирования уличного движения и ГАИ. По инициативе отделения агитации и пропаганды Отдела по регулированию уличного движения были подготовлены пропагандистские материалы, и организован просмотр кинофильмов по пропаганде безопасности дорожного движения [17, с. 156].

Однако в научной литературе, а также среди разнообразных мемуаров и документально-исторических изданий не в полной мере уделяется внимание такому важному мероприятию, как декада безопасности дорожного движения. Скрупулезные и целенаправленные поиски среди архивных документов и материалов [5, 7], а также периодической прессы [6] того времени позволили установить точный период и наименование самого мероприятия. На территории Донбасса это мероприятие именовалось

как «Декада безопасности движения местного транспорта по Сталинской области», установлено, что сроки его проведения с 20 по 30 сентября 1958 года.

Первый декадник безопасности движения местного транспорта на территории Сталинской области был проведен в соответствии с Постановлением №39/12 бюро Сталинского обкома КП Украины от 10 сентября 1958 года, по инициативе Управления внутренних дел области [7, Д. 68. Л. 128–129].

О целях и задачах при проведении декады разъяснялось в региональной периодической прессе. Указывалось, что декада – это начало осуществления широкой программы мероприятий, обеспечивающих безопасность движения транспорта, повышение ответственности руководителей автохозяйств, водителей и пешеходов. Акцентировалось внимание на принятии участия широких кругов общественности – работников культуры, просвещения, здравоохранения, добровольных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, ДОСААФ, комсомольских и профсоюзных организаций, редакций газет и журналов, радио, телевидения. Указывалось на проведение в городах и селах цикла лекций и бесед по вопросам безопасности движения [6].

Непосредственно постановлением обкома предусматривалось обязать горкомы, райкомы КП Украины, исполкомы городских и районных Советов депутатов трудящихся области оказать органам УВД помощь в данной работе и привлечь к активному участию в этом профсоюзные, комсомольские организации и руководителей хозорганов. Кроме того, первоначальный (оригинальный) текст документа содержал положения о необходимости редакциям областных, городских и районных газет освещать на страницах изданий ход декады безопасности движения, а также поручить административному отделу обкома КП Украины вместе с другими отделами обкома партии (школ, науки и культуры, торгово-финансовых и плановых органов) и другими руководителями обкомно, управления культуры, облторготдела, УРСа и совнархоза, облпотребсоюза и др., провести совещание по вопросу участия этих организаций в проводимых мероприятиях – декаде безопасности движения [7, Д. 68. Л. 128–129]. Однако уже в окончательной редакции [7, Д. 67. Л. 76–77] данные пункты не были отражены, ведь они были детализированы в самом плане проведения декады.

Обкомом Сталинской области в целях привлечения всей общественности к пропаганде правил безопасности движения и пресечению причин, вызывающих дорожно-транспортные происшествия, были не только установлены сроки проведения на территории области «Декады безопасности движения» – с 20 по 30-е сентября 1958 года, но также и целый комплекс мероприятий по ее подготовке и проведению (всего 27 наименований).

Примечательно, что на современном этапе количество проводимых мероприятий в рамках аналогичной деятельности (месячник безопасности дорожного движения) на региональном уровне уменьшилось.

В целом стоит отметить широкий охват групп населения, а также детальную проработку и подготовку, привлечение различных организаций, учреждений и представителей общественности, довольно ясное наименование самих мероприятий, сроки исполнения и указание конкретных исполнителей. Примечательно, что в 60 % случаев непосредственными исполнителями значились сотрудники Госавтоинспекции, так как

на данную службу и возлагались обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения, учитывая их профессионализм и знание всех особенностей проведения работы в данной сфере.

Для более наглядного понимания всего процесса подготовки и осуществления мероприятий необходимо предметно раскрыть отдельные из них:

- публикация статей в газетах «Социалистический Донбасс», «Радянська Донеччина» и «Комсомолец Донбасса», посвященных «Декаде безопасности движения»;

- разработка и направление в городские и районные отделы милиции указаний о порядке подготовки и проведения «Декады...». Непосредственно для более качественной организации проведения «Декады безопасности движения» и усиления правоохранительных органов на местах в рамках ее проведения были командированы в основные горрайорганы милиции работники УВД;

- проведение областного инструктивного совещания работников, возглавляющих службу ГАИ в городах и районах области. На следующем этапе – совещание личного состава во всех горрайорганах милиции, с разработкой конкретных мероприятий по подготовке и проведению «Декады...» всем личным составом милиции, то есть к данному процессу привлекались не только сотрудники ГАИ, но и весь штат милиции региона, задействованный в охране общественного порядка;

- организация и проведение личным составом Госавтоинспекции совещаний с руководителями автохозяйств и беседы в гаражах с водителями транспорта о задачах в связи с предстоящей декадой безопасности движения. В свою очередь, профсоюзными организациями автохозяйств было спланировано проведение собраний водительского и инженерно-технического состава по вопросам состояния дисциплины и аварийности на транспорте;

- изготовление типографским способом не менее 300 000 листовок по правилам движения и не менее 50 000 призывов о подготовке к проведению «Декады...». Непосредственно до 20 сентября 1958 года Управлению Донецкой железной дороги, отделу автомобильного транспорта Сталинского совнархоза и облавтотресту Министерства автомобильного транспорта и шоссейных дорог ставилась задача изготовить и установить художественные панно и плакаты по правилам движения;

- выступление по телевидению о задачах «Декады безопасности движения», а также подготовка выступлений-бесед по радио о соблюдении правил безопасности движения. Отдельно, для управления Донецкой железной дороги вменялась организация передач через радиотрансляционные узлы вокзалов, станций, поездов обращений к пассажирам о строгом соблюдении правил движения при нахождении на улицах города, что, конечно же, повышало охват и эффективность проводимых мероприятий. Кроме того, предусматривались подготовка и организация выступлений по радио и телевидению лучших водителей автотранспорта об укреплении транспортной дисциплины и предотвращению аварийности. На протяжении всего сентября 1958 года было спланировано использование агитавтомобилей и агитмотоциклов, радиоузлов ГАИ УВД для пропаганды мероприятий по обеспечению безопасности движения [7, Д. 67. Л. 81 – 85].

Дополнительно, в дни проведения «Декады...», со стороны исполкомов Советов и отделов культуры планировалась организация в клубах

лекций и бесед по вопросам безопасности движения, а также выступления художественной самодеятельности работников УВД и автохозяев.

Областному управлению культуры вменялось:

а) организовать демонстрацию в течение «Декады...» на всех киносеансах короткометражных фильмов по безопасности движения в кинотеатрах, дворцах культуры и рабочих клубах;

б) организовать передачи обращений через внутреннюю звукоусиливающую аппаратуру к зрителям (перед началом каждого сеанса или спектакля) о необходимости соблюдения правил движения и быть осторожным на улице;

в) включить в репертуар концертно-эстрадных организаций номера, посвященные отдельным вопросам правил движения.

Довольно пристальное внимание было акцентировано на необходимости повышении уровня знаний граждан об установленных правилах дорожного (уличного) движения. Так, областному торговому отделу предписывалось:

а) выпустить специальную оберточную бумагу и плакаты с напечатанными на них текстами отдельных статей правил движения пешеходов и обращений к покупателям о необходимости соблюдения правил движения;

б) организовать в универмагах, имеющих внутреннюю звукоусиливающую аппаратуру, передачу текстов и обращений к покупателям о необходимости соблюдения правил движения [7, Д. 67. Л. 83]. Для современности это очень интересные подходы, которые могут быть использованы в настоящее время посредством социальной рекламы, мессенджеров, социальных сетей.

Среди мероприятий уделялось пристальное внимание и пешеходам. Так, силами актива областного комитета Красного Креста, ДОСААФ, облсанпросвета, обществ по распространению политических и научных знаний, обкома комсомола, трудовых резервов предполагалось провести в школах, на предприятиях и в учреждениях беседы о борьбе с уличным травматизмом.

Были учтены вопросы работы с детьми, а также их родителями. Так, со стороны областного отдела народного образования, а именно силами педагогов во всех начальных и средних школах предусматривалось проведение двухчасовых занятий по безопасности движения и родительских собраний по вопросам детского уличного травматизма [7, Д. 68. Л. 132].

Позитивным моментом проведения «Декады...» было решение о привлечении общественности к проводимым мероприятиям. Например, организация работы подвижных и патрульных групп ГАИ, руководителей автохозяев и общественных автоинспекторов на грузовых машинах автохозяев (с указанием конкретных сроков – «немедленно»), активизация работы общественных автоинспекторов, предварительно проведя с данной категорией граждан совещание, а также обновление информационных надписей «Отличник» на закрепленных за ними автомобилях.

Попутно с целенаправленной деятельностью по привлечению общественности к пропаганде правил безопасности движения уделялось внимание и пресечению причин, вызывающих дорожно-транспортные происшествия. В частности, указывалось на необходимость немедленной организации систематической проверки технического состояния автомобилей

перед выпуском из гаражей силами работников ГАИ и общественных комиссий.

Примечательно, что среди мероприятий «Декады...» была предусмотрена и организация общественных смотров автохозяйств путем экскурсий автороботников в другие гаражи, что ставило перед собой цель изучения и распространения передового опыта работы транспорта [7, Д. 67. Л. 84], что, конечно же, не утрачивает своей актуальности и в настоящее время.

В течение сентября 1958 года были спланированы выезды квалификационных комиссий в 30 городов и районов (согласно графику), где после проведения экзаменов читались лекции водителям о подготовке к проведению «Декады...». А также организация проверок не менее 20 автохозяйств по состоянию воспитательной работы и дисциплины, выполнению решений облисполкома и обкома, с последующим докладом данным органам о проведенной работе. То есть параллельно с выполнением ключевых пропагандистских мер по предупреждению дорожно-транспортного травматизма среди широких категорий граждан, а также водительского состава, не забывалась и повседневная деятельность Госавтоинспекции, которая тоже оказывала существенное влияние на обеспечение безопасности дорожного движения.

В рамках популяризации безаварийной работы, а также соблюдения правовых норм в сфере организации дорожного движения, была инициирована разработка «Положения по организации соревнования водителей на лучшее соблюдение правил дорожного движения» с последующей рекомендацией его содержания руководителям автохозяйств и спортивных организаций.

Отметим, что в рамках проведения «Декады...» привлекались также агитотдел обкома, городские и районные комитеты КП Украины, работники Общества по распространению политических и научных знаний. Представители данных организаций организовывали читку лекций и докладов населению по соблюдению правил безопасности движения и пользования коммунальным транспортом [7, Д. 68. Л. 133].

В городе Сталино был организован агитпробег 80 автомобилей, оборудованных транспарантами и призывами о соблюдении правил движения. В целом, подготовительные мероприятия к декаде сказались на улучшении организации движения транспорта и пешеходов [6].

Не вызывает сомнения, что данные мероприятия, в рамках проведения – «Декады...», были выполнены в установленные сроки и в полном объеме. Уже в последующем «Декада...» стала проводиться на постоянной, периодической основе. Однако планы ее подготовки и проведения на местном уровне утверждались не партийными органами, а исполкомом облсовета с привлечением советских и общественных органов и учреждений в целях улучшения контроля за движением транспорта и пешеходов, усиления разъяснительной работы среди водителей и населения, улучшения технического состояния автотранспорта, борьбы с дорожно-транспортными происшествиями [5, Д. 291. Л. 467]. В найденных архивных материалах за 1962 год указывалось, что в рамках выполнения предусмотренных декадой мероприятий удалось достигнуть уменьшения количества пострадавших в регионе на 4,5 % [5, Д. 291. Л. 468].

Проводимые в рамках «Декады...» мероприятия в последующем широко освещались в периодической прессе, с активным участием в этом важном деле широкой общественности. В целях популяризации правил безопасности движения в городах и районах организовывались агитационные пробеги, пропагандировались правила уличного движения, демонстрировались в кинотеатрах специальные фильмы, проводились беседы и лекции среди населения преподавателями и инструкторами автошкол и курсов, работниками милиции. Распространенным было обращение автоинспекции к трудящимся региона с призывом оказания помощи органам милиции и общественным автоинспекторам в борьбе с нарушителями правил уличного движения, что, конечно же, находило свой позитивный отклик [9].

В целом можно сказать, что комплекс подготовительных мероприятий, их охват и глубина, а также широкое взаимодействие свидетельствует о профессиональном и целенаправленном подходе к достижению поставленных задач.

Хотя уже после первой проведенной «Декады...» прошло более шестидесяти лет, ее значение и актуальность в современных условиях не теряет своего значения, а даже приобретает глобальный масштаб. Так, проведение недели безопасности дорожного движения вышло на международный уровень относительно недавно. Лишь в 1990 году Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций было организовано и проведено в течение четырнадцати лет (1990, 1995, 2000 и 2004 гг.) четыре «Недели безопасности дорожного движения» среди государств-участников организации в рамках общей тематики и преследовались цели: снижение количества и степени тяжести дорожно-транспортных происшествий, спасение человеческой жизни [15, с. 3].

Уже в 2005 году Генеральной Ассамблеей ООН была принята инициатива Европейской экономической комиссии по проведению первой «Глобальной недели безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций» в апреле 2007 года, посвященной молодым участникам дорожного движения, в том числе и молодым водителям [16]. До настоящего времени на международном уровне уже проведено пять Глобальных недель безопасности дорожного движения ООН (2007, 2013, 2015, 2017, 2019 гг.) [2], которые находят поддержку в подавляющем большинстве государств мира.

На данный момент, в рамках реализации Глобального плана «Десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения 2011 – 2020 гг.» [4], проведение недель безопасности дорожного движения выступает одним из ключевых направлений международной деятельности по повышению информированности населения о фактах, рисках и усилении мер по предупреждению дорожно-транспортных происшествий. К тому же число стран, которые на постоянной основе проводят недели безопасности дорожного движения, является одним из элементов мониторинга достижения Глобального плана.

На постсоветском пространстве, как уже упоминали ранее, и в настоящее время также на региональном уровне проводятся недели (декады, месячники) безопасности дорожного движения. Однако как и десятилетия назад, отсутствует единый организационный, комплексный подход по их проведению, что уже в большей степени зависит от региональных органов

власти. Например, проведение месячника безопасности дорожного движения на территории Тамбовской области в 2019 и 2020 гг. охватывало различные сроки начала, что можно пояснить необходимостью акцентирования внимания именно на периоде наиболее неблагоприятной обстановки в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Однако, если цель таких месячников единая (снижение аварийности и реализация дополнительного комплекса мер по обеспечению безопасности движения), то правовые основы различные, 2019 год – постановление (О проведении на территории Тамбовской области месячника безопасности дорожного движения: постановление администрации Тамбовской области от 16.05.2019 № 539; О проведении на территории Тамбовской области месячника безопасности дорожного движения: постановление администрации Тамбовской области от 21.08.2019 № 957), 2020 – распоряжение администрации региона (О проведении на территории Тамбовской области месячника безопасности дорожного движения: распоряжение администрации Тамбовской области от 10.06.2020 № 330-р). Данная ситуация обусловлена произошедшими изменениями по уточнению порядка издания распоряжений администраций области, которые теперь принимаются по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющим нормативного характера (О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О правовых актах Тамбовской области»: закон Тамбовской области от 13.12.2019 № 429-3). Но тем не менее утверждение в юридической плоскости планов проведения на территории региона месячников (недель, декад) безопасности является одним из наиболее оптимальных вариантов, который пока еще не используется широко в практической сфере.

Сравнительно-правовой анализ планов проведения на территории Тамбовской области месячника безопасности дорожного движения за 2019 и 2020 гг. свидетельствует о сокращении числа наименования проводимых мероприятий, что, конечно же, связано с изменением функционирования образовательных учреждений, ограничением проведения массовых мероприятий в связи с распространением коронавирусной инфекции. В то же время среди позитивных моментов стоит отметить активизацию усилий по использованию современных информационно-коммуникационных технологий по освещению проблем аварийности на транспорте и проведению работы в данном направлении. В частности, организация показов видеороликов с социальной рекламой по безопасности дорожного движения в медицинских учреждениях; работа с детьми и их родителями по изучению правил дорожного движения с использованием возможностей наиболее распространенных видеохостингов и онлайн-платформ; организация в социальных сетях челленджа среди детей и подростков по популяризации использования световозвращающих элементов.

Таким образом, даже в такой критической ситуации, где на первый взгляд традиционные средства, формы и методы пропаганды невозможно использовать, был сделан акцент на широкое применение современных технологий. Данную региональную политику по проведению месячника безопасности дорожного движения можно привести в качестве примера для других субъектов. Особенно в рамках подготовительного этапа – детальная проработка организационно-правовых основ, доступность информации для граждан, а также прозрачность и обоснованность проводимых мероприятий, их правовая регламентация. Если проанализировать

большинство современных информационных ресурсов, там не указываются правовые основы проводимых мероприятий в рамках месячника (недели, декады) безопасности дорожного движения, за редким исключением. В современном мире это является очень важным аспектом для каждого гражданина. К тому же, это позволяет осуществлять комплексную и систематическую деятельность по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и достижению поставленной цели – снижению числа аварийности на автотранспорте.

**Обсуждение.** Таким образом, на государственном уровне как в прошлом, так и в настоящем, остро стоит вопрос по качественному улучшению организационно-правового обеспечения проводимых мероприятий в рамках недели (декады, месячника) безопасности дорожного движения. Возникает крайняя необходимость для всех органов власти не только в более детальной проработке концептуальной и методической основы для решения поставленных задач, но также их взаимодействия по данным вопросам.

В качестве предложения наиболее оптимальным вариантом является утверждение Правительством РФ Инструкции о порядке и условиях проведения месячника (недели, декады) безопасности дорожного движения на региональном уровне. Это позволит выработать единый подход, наладить качественное взаимодействие между правоохранительными органами, властными институтами и общественностью, активизировать работу по повышению эффективности проводимых мероприятий, а также интенсификации деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

В целом, современное состояние всей системы обеспечения безопасности дорожного движения требует качественной организационной и функциональной перестройки на региональном уровне. Позитивный опыт прошлого свидетельствует, что для достижения значимого эффекта по борьбе с аварийностью на автотранспорте крайне необходим комплексный подход, привлечение всех органов государственной власти, общественности и граждан по проведению недели безопасности дорожного движения. Реализация в практической плоскости таких планов на основе соответствующего организационно-правового и инновационного обеспечения позволит консолидировать усилия, внедрить целостную и эффективно работающую систему по повышению уровня правосознания и правовой культуры участников дорожного движения, предупреждения дорожно-транспортных происшествий и их негативных последствий.

В рамках проведения дальнейших исследований, наиболее перспективным является поиск и выявление аналогичных документов в других регионах на всем постсоветском пространстве для изучения специфики и особенностей проведения таких мероприятий в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

**Заключение.** Несмотря на более чем шестидесятилетнюю историю появления и развития такого мероприятия, как проведение недели (декады, месячника) безопасности дорожного движения, оно и в современных условиях не утрачивает своей актуальности. В то же время на сегодняшний день в данном направлении, как и в прошлом, требуется единый под-

ход, с учетом, конечно, местных особенностей и современных достижений науки и техники.

Крайне важным на сегодня, как и в прошлом, является фундаментальная правовая основа, детальный перечень общеобязательных и факультативных мероприятий для всех регионов, единые критерии эффективности, ведь без этого поставленная цель – сохранение жизни и здоровья граждан, не будет достигнута в полной мере. Исторический опыт свидетельствует, что это вполне выполнимая задача.

Подводя итоги, необходимо отметить, что в настоящее время в рамках проведения недели (декады, месячника) безопасности дорожного движения отсутствует должное внимание к подготовительному этапу проводимых мероприятий, доведение их целей и задач до широкой общественности, акцентирование внимания на их значимости для каждого участника дорожного движения, однако потребность в этом очень высокая, что и обуславливает активизацию дальнейших исследований.

### *Список литературы*

1. **«Безопасные каникулы»** с ГАИ начались в Витебской области [Электронный ресурс]. URL: <https://vitebsk.mvd.gov.by/ru/news/1639> (дата обращения: 19.06.2020).
2. **5th UN Global Road Safety Week highlights need for strong leadership** [Электронный ресурс]. URL: <https://www.who.int/roadsafety/week/2019/en/#> (дата обращения: 27.06.2020).
3. **В ходе ОПМ «Безопасная дорога»** полицейские Туркестанской области выявили около 4 тысяч нарушений ПДД [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mvd-turkistan/press/news/details/v-hode-opm-bezopasnaya-doroga-policeyskie-turkestanskoy-oblasti-vyyavili-okolo-4-tysyach-narusheniy-pdd?lang=ru> (дата обращения: 01.07.2020).
4. **Глобальный план** осуществления Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения 2011 – 2020 гг. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.who.int/roadsafety/decade\\_of\\_action/plan/ru/](https://www.who.int/roadsafety/decade_of_action/plan/ru/) (дата обращения: 07.06.2020).
5. **Донецкий государственный архив**. Ф. Р-2794. Оп 2.
6. **Декада безопасности движения** // Луганская правда. 12.09.1958 г.
7. **Донецкий государственный архив (ДГА)**. Ф. П-326. Оп. 11.
8. **Історія** Державної автомобільної інспекції України / О. Л. Міленін, С. М. Гусаров, П. В. Каховський та ін. Харків: Світлофор, 2002. 312 с.
9. **На дорогах** не должно быть аварий: декадник безопасности движения // Луганская правда. 7 июня 1963 г.
10. **На территории** Саратовской области стартует Месячник дорожной безопасности [Электронный ресурс]. URL: <https://советский.64.mvd.rf/news/item/20157009> (дата обращения: 18.06.2020).
11. **На Херсонщині** триває «Місячник безпеки дорожнього руху» [Электронный ресурс]. URL: <http://kherson-news.info/incidents/na-hersonshini-trivayemisiachnik-bezpeki-dorojnogo-ruhu/> (дата обращения: 19.06.2020).
12. **Оперативно-профилактическое мероприятие** «Пешеходный переход» [Электронный ресурс]. URL: <http://sakla.ru/posts/34038-operativno-profilaktiche> (дата обращения: 18.06.2020).
13. **Оперативно-профилактическое мероприятие** «Ремень безопасности» [Электронный ресурс]. URL: <http://lunino.pnzreg.ru/news/bezopasnost-dorozhnogo-dvizheniya/240797/> (дата обращения: 18.06.2020).

14. **Оперативно-профилактическое мероприятие** «Ремень безопасности» [Электронный ресурс]. URL: <https://16.mvd.pf/news/item/20375447> (дата обращения: 19.06.2020).

15. **Первая Глобальная неделя** безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций 23 – 29 апр. 2007 г. Нью-Йорк, Женева: ООН. 22 с.

16. **Повышение безопасности** дорожного движения во всем мире: Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 26 октября 2005 года 60/5 [Электронный ресурс]. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/60/5> (дата обращения: 27.06.2020).

17. **Рифицкий Г. П.** Безопасность дорожного движения в России: история и современность. М.: Книжный мир, 2005. 265 с.

18. **С 19 по 28 июня 2020** на территории Песчанокского района проводится оперативно-профилактическое мероприятие «Декадник безопасности дорожного движения» [Электронный ресурс]. URL: <https://peschanrn.donland.ru/presscenter/news/23315/> (дата обращения: 19.06.2020).

19. **Сотрудники полиции** проводят профилактическое мероприятие «Месячник дорожной безопасности» [Электронный ресурс]. URL: <https://крымск.23.mvd.pf/news/item/15837837/?year=2020&month=6&day=2> (дата обращения: 18.06.2020).

20. **Саенко В. А., Чекмак И. И., Шевкунов В. Е.** История Госавтоинспекции города Мариуполя. История, очерки, воспоминания. Мариуполь: Новый мир, 2011. 232 с.

#### References

1. **available at:** <https://vitebsk.mvd.gov.by/ru/news/1639> (accessed June 19, 2020).
2. **available at:** URL: <https://www.who.int/roadsafety/week/2019/en/#> (accessed June 27, 2020).
3. **available at:** <https://www.gov.kz/memleket/entities/mvd-turkistan/press/news/details/v-hode-opm-bezopasnaya-doroga-policeyskie-turkestanskoy-oblasti-vyavili-okolo-4-tysyach-narusheniy-pdd?lang=ru> (accessed June 01, 2020).
4. **available at:** [https://www.who.int/roadsafety/decade\\_of\\_action/plan/ru/](https://www.who.int/roadsafety/decade_of_action/plan/ru/) (accessed June 07, 2020).
5. *Donetskiy gosudarstvennyy arkhiv* [Donetsk State Archives], fund R-2794, inventory 2. (In Russ.).
6. *Luganskaya Pravda* [Lugansk truth], September 12, 1958. (In Russ.).
7. *Donetskiy gosudarstvennyy arkhiv* [Donetsk State Archives], fund P-326, inventory 11. (In Russ.).
8. **Milenin O.L., Gusarov S.M., Kakhovs'kiy P.V. et al.** History of the State Automobile Inspectorate of Ukraine, Kharkiv: Svitlofor, 2002, 312 p. (In Ukr.)
9. *Luganskaya Pravda* [Lugansk truth]. July 7, 1963. (In Russ.).
10. **available at:** URL: <https://sovetskiy.64.mvd.rf/news/item/20157009> (accessed June 18, 2020).
11. **available at:** <http://kherson-news.info/incidents/na-hersonshini-trivayemisiachnik-bezpeki-dorojnogo-ryhy/> (accessed June 19, 2020).
12. **available at:** <http://sakla.ru/posts/34038-operativno-profilaktiche> (accessed June 18, 2020).
13. **available at:** <http://lunino.pnzreg.ru/news/bezopasnost-dorozhnogo-dvizheniya/240797/> (accessed June 18, 2020).
14. **available at:** <https://16.mvd.rf/news/item/20375447> (accessed June 19, 2020).
15. *Pervaya Global'naya nedelya bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya Organizatsii Ob'yedinennykh Natsiy* [First United Nations Global Road Safety Week], April 23-29, 2007, NY, Zheneva: OON. 22 p. (In Russ.).
16. **available at:** <https://undocs.org/ru/A/RES/60/5> (accessed June 27, 2020).

17. **Rifitskiy G.P.** *Bezopasnost' dorozhnogo dvizheniya v Rossii: istoriya i sovremennost'* [Road safety in Russia: history and modernity], Moscow: Kn. mir, 2005. 265 p. (In Russ.).

18. **available at:** <https://peschanrn.donland.ru/presscenter/news/23315/> (accessed June 19, 2020).

19. **available at:** <https://krymsk.23.mvd.rf/news/item/15837837/?year=2020&month=6&day=2> (accessed June 18, 2020).

20. **Sayenko V.A., Chekmak I.I., Shevkunov V.Ye.** *Istoriya Gosavtoinspektsii goroda Mariupolya. Istoriya, ocherki, vospominaniya* [History of the State Traffic Inspectorate of Mariupol. History, essays, memories], Mariupol': Novyy mir, 2011, 232 p. (In Russ.).

## Road Safety Week: Past and Present

**M. P. Tishakov**, *Cand. Legal Sci., College Teacher, Rostov Institute (Branch) of All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia) in Rostov-on-Don, Rostov-on-Don, Russia; TMaxim7@yandex.ru*

*The relevance of the presented research is determined by insufficient knowledge from the historical and legal standpoint of conducting operational and preventive measures, such as a week (decade, month) of road safety, but at the same time their high significance and effectiveness.*

*In this paper, on the basis of previously unknown archival documents and materials, organizational and legal measures are considered for the first in domestic practice decade of road safety in the territory of Donbass. The attention is focused on the key areas of preparation and implementation of the Decade plan by local authorities and public organizations. The nature of the preparation and implementation of the planned road safety decade plan does not lose its relevance at the present stage.*

*Today, the road safety week has gained international importance and is being implemented with the support of the United Nations.*

*At the regional level, as in the past, a week (decade, month) of road safety is actively being held, while the nature of the activities and their intended purpose, for the most part, have remained unchanged, but at the same time, the urgent problem is the lack of a unified procedure for carrying out these events.*

**Keywords:** accident rate; road safety; decade; month; week.

© М. П. Тишаков, 2021

*Статья поступила в редакцию 01.07.2020*

При цитировании использовать:

**Тишаков М. П.** Неделя безопасности дорожного движения: история и современность // Право: история и современность. 2021. № 1(14). С. 115 – 127. doi: 10.17277/pravo.2021.01.pp.115-127