

Дан анализ сущности нотариата и нотариальных действий в целях выявления их сущности как средства обеспечения и защиты прав и законных интересов граждан. Обобщены позиции о классификации нотариальных действий. Даны описания оснований, при наличии которых нотариус должен отказать в совершении нотариального действия. Приведены статистические данные и выявлены проблемы применения электронного документооборота при совершении нотариальных действий. Рассмотрены меры, применяемые нотариусом для охраны наследства, а также особенности и преимущества совершения исполнительной надписи нотариуса.

Ключевые слова: защита прав; исполнительная надпись нотариуса; нотариус; нотариальные действия; охрана наследства; удостоверение сделок.

Софья Сергеевна Меркулова, помощник нотариуса,
ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет
имени Г.Р. Державина», Тамбов, Россия;
smerkulova@mail.ru

НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ КАК СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН

Введение

Защита прав граждан в Российской Федерации осуществляется множеством институтов управления – органами исполнительной власти и прокуратуры, судебными органами и нотариатом, роль которого в защите прав личности и его объединений уникальна, поскольку нотариат действует в своей особой сфере – сфере бесспорной юрисдикции.

В Конституции РФ не указывается обязанность нотариата обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан, однако несмотря на это, нотариат является правовым институтом, осуществляющим защиту прав и законных интересов граждан, что и закреплено в ст. 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате. Защита прав и законных интересов осуществляется путем выполнения специфических нотариальных действий, установленных законом. Законодатель предусматривает возможность совершения порядка 33 нотариальных действий, при этом список не является исчерпывающим и предполагает расширение с помощью внесения в законодательные акты России дополнительных действий.

Цель исследования – определить сущность и особенности нотариальных действий по защите прав и законных интересов граждан, имеющиеся тенденции в их развитии и местоположение в системе средств обеспечения прав личности.

Методы исследования

Использовались общенаучные методы исследования, а также частнонаучные методы логического анализа литературных источников, имеющих прямое отношение к предмету исследования, а также формально-юридический метод, который позволил провести критический анализ действующего российского законодательства для выявления сущности нотариальных действий.

Результаты исследования и их обсуждение

Л. Ю. Грудцына полагает, что «задачей нотариата как института гражданского общества в отличие, например, от суда и органов следствия является защита прав и законных граждан и юридических лиц, основанная на критерии бесспорности. Нотариат способствует и помогает государству, предупреждая споры уже на стадии согласования условий сделки и ее заключения, тем самым профилактически снижая количество гражданско-правовых споров, облегчает рассмотрение гражданско-правовых споров в суде, поскольку, *во-первых*, нотариальные акты имеют особую доказательственную силу, *во-вторых*, более достоверны и отражают действительную волю сторон» [2, с. 241].

Аналогичную точку зрения высказывает и О. А. Тимошкина, которая полагает, что «Нотариат нельзя отнести к категории правоохранительных органов, несмотря на наличие очевидных и значимых сходств: как у правоохранительных органов, так и у нотариусов права и обязанности строго регламентированы нормативно-правовыми актами; и правоохранительные органы, и нотариат осуществляют свою деятельность путем совершения определенных, особенных действий в интересах лиц, обратившихся к ним и в интересах государства» [7].

С развитием средств защиты и усложнением правовых отношений и их процедур законодатель изменил ряд правил, регулирующих нотариальную деятельность, усилил положение документа, оформленного нотариусом. Примером служит ч. 5 ст. 61 Гражданского процессуального кодекса РФ, в которой указывается, что обстоятельства, подтвержденные нотариусом при совершении нотариального действия, не требуют доказывания, если подлинность нотариально оформленного документа не опровергнута в порядке, установленном ст. 186 настоящего Кодекса, или не установлено существенное нарушение порядка совершения нотариального действия.

На основании данного положения можно сделать вывод о том, что законодатель относит нотариально оформленный документ к обстоятельствам, не подлежащим доказыванию, что делает нотариальные действия весьма эффективным средством обеспечения и охраны прав и законных интересов личности.

Какие же существуют нотариальные действия? Все их виды условно можно разделить на четыре группы:

- 1) действия нотариуса, с помощью которых удостоверяется бесспорное право лица;
- 2) действия нотариуса, с помощью которых удостоверяются бесспорные факты;

3) действия нотариуса, при совершении которых документ приобретает исполнительную силу;

4) действия нотариуса, применяемые для охраны прав и свобод граждан.

Данная классификация весьма схематична, так как каждое из действий нотариуса может относиться к нескольким из перечисленных групп. Полагаем, что любое нотариальное действие в той или иной степени направлено на защиту прав и законных интересов граждан, поэтому все существующие нотариальные действия, предусмотренные законом, можно отнести к четвертой группе.

Более научно обоснованной считаем классификацию, включающую разделение нотариальных действий на опосредованно и непосредственно обеспечивающие защиту прав и законных интересов граждан.

Законодатель предусматривает ряд оснований, при наличии которых нотариус должен отказать в совершении нотариального действия: противоречие закону, недееспособность обратившегося к нему гражданина, противоречие сделки закону, несоответствие документов действующему законодательству.

Особого внимания с точки зрения защиты прав граждан заслуживает удостоверение сделок нотариусом. Данное действие имеет огромное значение, так как снижает степень спорности сделок при гражданско-правовом обороте. Нотариус в таком случае выступает в качестве незаинтересованной стороны, арбитра и гаранта законности и правомерности заключаемой сделки. Отметим также, что при заключении ряда сделок, например, договора купли-продажи недвижимости, стороны договора не обязаны придавать ему нотариальную форму, так как законодатель предусматривает только обязательную письменную форму и государственную регистрацию. Исключения составляют сделки с недвижимостью, принадлежащей несовершеннолетнему или признанному ограниченно дееспособным гражданину в соответствии со ст. 54 федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». Тем не менее, количество сделок, удостоверенных нотариусом, в последние годы все возрастает, что подтверждается статистическими данными. Так, в соответствии со статистикой сделок по отчуждению жилых помещений, представленной на сайте Министерства юстиции РФ [6]: в 2015 г. – 75 510; в 2016 г. – 445 919; в 2017 г. – 705 598; в 2018 г. – 785 954. Как видно из приведенных данных, граждане Российской Федерации все чаще обращаются к нотариусам для удостоверения законности сделки, что можно объяснить желанием обезопасить совершаемую сделку, проверить законность договора, а также избежать возможных гражданско-правовых споров в будущем, так как нотариальная форма предполагает повышенное доверие со стороны участников сделки и третьих лиц к данному юридическому акту.

Российское законодательство устанавливает несколько видов сделок, для которых нотариальная форма является обязательной, и при несоблюдении которой сделка будет являться недействительной. Так в обязательном порядке удостоверяются, например, договор ренты и договор условного депонирования (эскроу), завещание и брачный договор. Вполне обосновано, почему в некоторых случаях законодатель приходит к выводу

о необходимости удостоверения какой-либо сделки нотариусом, особенно если такая сделка касается имущества, принадлежащего условно наиболее незащищенному лицу, как в случае заключения договора пожизненного содержания с иждивением. Обязательная нотариальная форма должна обеспечить не только проверку дееспособности сторон сделки, но и обезопасить незащищенное лицо от сделки, совершаемой под принуждением.

Для облегчения совершения нотариальных действий также предусмотрена возможность их осуществления в электронном виде, что должно обеспечить получение нотариальных услуг более широким кругом лиц, а также сократить время на их совершение. Электронный документооборот и порядок его осуществления предусмотрен Приказом Минюста России от 16.04.2014 № 78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства» [5]. Тем не менее наравне с безусловными плюсами осуществления нотариальных действий в электронном виде, мы находим ряд существенных недостатков, которые могут препятствовать процессу защиты прав граждан. К ним относится, *во-первых*, невозможность гарантии безопасности электронных документов, которые могут быть изменены, уничтожены или использованы в целях, противоречащих нравственности и правопорядку, в результате хакерских атак. Использование новейшего программного обеспечения и специализированных программ может снизить риск наступления таких последствий, однако не дает абсолютной гарантии безопасности и, к тому же, бесспорно увеличит стоимость нотариальных услуг. *Во-вторых*, проблемой является недоверие участников процессуальных отношений к электронным документам, что связано с низкой осведомленностью граждан о возможностях цифрового документооборота и фиксации правоустанавливающих документов.

Еще одним нотариальным действием, которое носит характер непосредственной защиты прав граждан, является применение нотариусом мер по охране наследства. Как указывается в Письме ФНП «О принятии нотариусом мер по охране наследственного имущества» от 26.07.2013 № 1605/06-09, «меры по охране наследства принимаются с целью сохранения наследства, для защиты прав наследников с учетом характера и ценности наследства» [4]. Для охраны наследства нотариус производит описание наследственного имущества в присутствии двух свидетелей. В том случае, если в составе наследства есть имущество, которое нуждается не только в охране, но и управлении, нотариус заключает договор доверительного управления этим имуществом. Срок такого договора не может превышать пять лет. Кроме того, наличные деньги, входящие в состав наследства, вносятся в депозит нотариуса. Таким образом, нотариус осуществляет защиту прав граждан, применяя комплекс мер по охране наследства: описание наследственного имущества, принятие наличных денег в депозит нотариуса, заключение договора доверительного управления, а также передача наследственного имущества на хранение.

Полагаем, что такое нотариальное действие как совершение исполнительной надписи нотариуса также непосредственно защищает права и законные интересы граждан. При этом необходимо отметить, что защита направлена не только на права кредитора, но и на права должника, так как для совершения исполнительной надписи необходимо сочетание двух

условий – наличие документов, подтверждающих беспорочность требования, а также непропущенный двухлетний срок со дня, когда обязательство должно было быть исполнено. Важен также тот факт, что взыскание по документу с исполнительной надписью нотариуса не требует обращения в суд, принудительное взыскание возможно в течение трех лет с момента совершения такой надписи.

Как указывают А. И. Гончаров и М. В. Гончарова «особо следует подчеркнуть экстерриториальность данного способа – обращаться за совершением нотариальной надписи в настоящее время можно к любому нотариусу вне зависимости от места выдачи кредита или места нахождения должника или кредитора» [1, с. 58]. Исходя из данной позиции, к которой мы присоединяемся, обозначенное нотариальное действие имеет ряд преимуществ перед взысканием долга путем обращения в суд в порядке приказного производства:

во-первых, взыскание долга с помощью документа с исполнительной надписью нотариуса не требует получения исполнительного листа, так как такой документ сам играет его роль;

во-вторых, применение данного нотариального действия может уменьшить количество времени, которое кредитор затратит на принудительное взыскание долга с должника;

в-третьих, фактически, совершение исполнительной надписи нотариуса увеличивает срок, в период которого кредитор может взыскать долг с должника в принудительном порядке. Так, в случае обращения в суд в порядке приказного производства срок исковой давности составляет всего три года, тогда как при взыскании долга по документу с исполнительной надписью нотариуса – максимально пять лет (двухлетний срок со дня, когда обязательство должно было быть исполнено и три года с момента совершения исполнительной надписи нотариуса);

в-четвертых, экстерриториальность, подразумевающая право обращения лица к любому нотариусу, в отличие от обращения в суд, которое возможно только при условии соблюдения правил подсудности.

Все это подтверждает мысль о том, что деятельность нотариата в системе средств обеспечения прав личности «представляет собой совершение нотариальных действий от имени государства в рамках публично-правовых полномочий, переданных нотариусу в силу закона. Посредством института нотариата государство принимает превентивные меры, обеспечивающие юридическую безопасность в обществе, что, в свою очередь, является одной из главных задач государства и показателем его состоятельности» [3, с. 70].

Заключение

Подводя итоги анализа особенностей нотариальных действий как одного из средств обеспечения и защиты прав и законных интересов граждан, приходим к следующим выводам:

– полагаем, что каждое нотариальное действие, вне зависимости от его предметной направленности связано с обеспечением прав и законных интересов граждан;

– нотариус осуществляет защиту прав граждан, применяя меры, прежде всего по охране и предзащите прав граждан, в частности в отношении наследственных прав, при совершении исполнительной надписи;

– в настоящее время складывается тенденция увеличения количества сделок, удостоверяемых нотариусом, и для облегчения совершения нотариальных действий и сокращения времени при их оформлении предусмотрена возможность их осуществления в электронном виде. Несмотря на имеющиеся опасения по поводу перехода к электронному документообороту при отсутствии бумажных носителей, данная форма выражения нотариальных действий является перспективной и отвечающей вызовам информационного общества;

– считаем, что взыскание долга в принудительном порядке с помощью документа с исполнительной надписью нотариуса перед взысканием долга по исполнительному листу в судебном порядке, имеет ряд преимуществ и способствует расширению гарантий прав и законных интересов личности в правореализационном процессе.

Список литературы

1. **Гончаров А. И., Гончарова М. В.** Придание исполнительной силы долговым и платежным документам: порядок нотариальных действий // *Legal Concept*. 2017. № 3. С. 57 – 65.

2. **Грудцына Л. Ю.** Адвокатура, нотариат и другие институты гражданского общества в России / под ред. Н. А. Михалевой. М.: Деловой двор, 2008. 352 с.

3. **Меркулова С. С.** Нотариальные средства обеспечения прав человека // Тамбовские правовые чтения имени Ф. Н. Плевако: материалы II Международ. науч. конф. 24 – 27 мая 2018 г. / отв. ред. В. Ю. Стромов. Тамбов: ИД «Державинский», 2018. С. 69 – 72.

4. **О принятии нотариусом мер по охране наследственного имущества:** письмо Федеральной нотариальной палаты от 26.07.2013 №1605/06-09 // *Нотариальный вестник*. 2014. № 1.

5. **Об утверждении Правил** нотариального делопроизводства: приказ Минюста России от 16.04.2014 № 78 (вместе с «Правилами нотариального делопроизводства», утв. решением Правления ФНП от 17.12.2012, приказом Минюста России от 16.04.2014 № 78) (зарегистрировано в Минюсте России 23.04.2014 № 32095) // *Российская газета*. 2014. № 95.

6. **Статистика** по сведениям о нотариате в Российской Федерации на сайте Министерства юстиции РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://minjust.ru/ru/about/statistics> (дата обращения: 12.01.2020)

7. **Тимошкина О. А.** Конституционно-правовые основы деятельности нотариата по защите социально-экономических прав граждан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. 22 с.

References

1. **Goncharov A.I., Goncharova M.V.** [Giving executive power to debt and payment documents: the procedure for notarial acts], *Legal Concept*, 2017, no. 3, pp. 57-65. (In Russ.).

2. **Grudtsyna L.Yu.** *Advokatura, notariat i drugiye instituty grazhdanskogo obshchestva v Rossii* [Advocacy, notary and other institutions of civil society in Russia], N.A. Mikhaleva (Ed.), Moscow: Delovoy dvor, 2008, 352 p. (In Russ.).

3. **Merkulova S.S.** *Tambovskiyе pravovyye chteniya imeni F.N. Plevako* [Tambov legal readings named after F.N. Plevako: Proc. of the II International Scientific Conference], Tambov: ID “Derzhavinskiy”, 2018, pp. 69-72. (In Russ.).

4. **[On the adoption]** by the notary of measures for the protection of hereditary property: Letter of the Federal Notary Chamber of July 26, 2013 No. 1605/06-09], *Notarial'nyy vestnik* [Notary Gazette], 2014, no. 1. (In Russ.).

5. *Rossiyskaya gazeta*, 2014, no. 95.

6. **Available at:** <https://minjust.ru/ru/about/statistics> (accessed: 12 January 2020).

7. **Timoshkina O.A.** *Extended abstract of candidate's of legal thesis*, Moscow, 2014. 22 p. (In Russ.).

Notarial Acts as Means of Ensuring and Protecting the Rights and Legal Interests of Citizens

S. S. Merkulova, *Assistant Notary,
Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russia;
smerkulova@mail.ru*

An analysis of the nature of notaries and notarial acts is made in order to reveal their essence as a means of ensuring and protecting rights and the legitimate interests of citizens. The positions on the classification of notarial acts are summarized. Descriptions of the grounds, in the presence of which a notary must refuse to perform a notarial act, are given. Statistical data are presented and the problems of using electronic document management during notarial acts are identified. The measures used by the notary to protect the inheritance, as well as features and advantages of notarial writ of execution are considered.

Keywords: protection of rights; notarial writ of execution; notary; notarial acts; inheritance protection; certification of transactions.

© C. C. Меркулова, 2020

Статья поступила в редакцию 10.10.2019

При цитировании использовать:

Меркулова С. С. Нотариальные действия как средства обеспечения и защиты прав и законных интересов граждан // *Право: история и современность*. 2020. № 1(10). С. 16 – 22. doi: 10.17277/pravo.2020.01.pp.016-022