

Представлены теоретико-правовые принципы построения государственного регулирования инвестиционной деятельности и инвестиционной политики. Суммированы их правовые основания в Ираке. Актуализированы проблемы государственной политики в области формирования инвестиционного климата как процесса, отражающего направления государственного воздействия на восстанавливающуюся экономику Ирака. Приведены основные каналы воздействия государства на инвестиционный климат в стране.

Ключевые слова: государственная инвестиционная политика; законодательство Ирака; инвестиции; регулирование инвестиционной деятельности; экономика Ирака.

Замиль Салам Мунам, профессор,
факультет менеджмента и экономики,
Васитский университет, Эль-Кут, Ирак;
S_samer@mail.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРАКСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

Государственное регулирование инвестиционной деятельности в иракской экономике определяется через государственную инвестиционную политику – структурное звено государственной экономической политики, представляющее собой систему действий и мероприятий органов государственной власти, направленных на создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности в целом, а также на установление приоритетных направлений инвестирования и всемерное привлечение средств для его обеспечения.

Законодательная основа является краеугольным камнем для создания соответствующего инвестиционного климата. Несмотря на существование специального закона об инвестициях в Ираке ожидаемого оживления инвестиционного климата и бурного привлечения иностранных инвестиций не наблюдается.

Государственная инвестиционная политика. В экономической литературе она определяется через систему мер государственного регулирования экономики, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и повышение эффективности использования бюджетных инвестиционных ресурсов [1, 2]. Инвестиционная политика охватывает как государственные инвестиции, так и инвестиции частных инвесторов и юридических лиц. По мнению А. Г. Богатырева, государственная инвестиционная политика представляет собой взаимосвязанную внутриэкономическую функцию государства по обеспечению финансирования инвестиционной деятельности [2]. А. Э. Рамилова рассматривает главную цель инвестиционной политики – обеспечение благоприятного инвестиционного климата в экономике [9].

Одним из инструментов инвестиционной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, выступает законодательная дея-

тельность [9, с. 25 – 28]. Отметим, что формы и методы стимулирования инвесторов в иракской экономике соответствуют мировой практике.

Инвестиции являются одним из средств финансирования бизнеса [6, с. 93 – 98]:

1) инвестиции обеспечивают валютные резервы, необходимые для экономического развития, и являются фактором, стимулирующим торговлю;

2) как правило, инвестиции являются ключевым инструментом для передачи современных технологий, предоставляя интегрированный набор ноу-хау в области планирования, организации, производства, маркетинга и технических знаний, а также обучения местных работников новым навыкам и знаниям;

3) иностранный капитал стимулирует сокращение безработицы;

4) иностранный капитал зависит от восстановления и реконструкции инфраструктуры и сферы услуг, что в свою очередь отражается на уровне экономических показателей, расширении производственных возможностей, обеспечении безопасности и повышении уровня жизни.

Государственное управление инвестиционной сферой предполагает принудительное регулирование движением капитала на рынке, исходя из государственных интересов, путем соединения интересов общества с интересами предпринимателей. Государственное регулирование инвестиционной деятельности, проведение инвестиционной политики, направленной на социально-экономическое и научно-техническое развитие в иракской экономике, обеспечиваются государственными органами и находятся в их компетенции. Кроме того, государство использует как административные, так и экономические методы регулирования экономики в стране. На рис. 1 показаны наиболее важные инструменты государственного регулирования инвестиционной деятельности в Ираке.

Одним из важнейших факторов, влияющих на инвестиционный климат любой страны, является существующая система законодательства, определяющая национальный правовой режим инвестиционной деятельности и регламентирующая принципы и механизм взаимоотношений инвесторов с государственными органами, с одной стороны, а также с иными участниками экономических отношений и субъектами хозяйствования – с другой.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности представляет собой совокупность государственных подходов и решений, закрепленных законодательством, организационно-правовых форм, в рамках которых инвестор осуществляет свою деятельность.

Методы государственного регулирования инвестиционных деятельности в иракской экономике [9, с. 180 – 188]:

- *прямые*:
 - целевые региональные государственные программы развития промышленности, сельского хозяйства, других отраслей экономики Ирака;
 - государственные бюджетные, внебюджетные фонды;
 - прямые капитальные государственные вложения;
 - субсидирование затрат предприятий на патентование изобретений за рубежом;
 - стимулирование спроса и регулирование цен.



Рис. 1. Основные формы государственного регулирования инвестиционной деятельности в иракской экономике

- *косвенные:*
 - налоговые ставки и стимулирующее льготное налогообложение;
 - налоговые каникулы;
 - льготные ставки по ссудам;
 - инвестиционный налоговый кредит;
 - платежи за загрязнение окружающей среды;
 - гарантии и льготы кредитным организациям.

Регулирование выражается в прямом управлении государственными инвестициями: системе налогов с дифференцированием налоговых ставок и налоговых льгот; финансовой помощи в виде дотаций, субсидий, бюджетных ссуд, льготных кредитов; в финансовой и кредитной политике, ценообразовании, выпуске в обращение ценных бумаг, амортизационной политике.

В содержании современной инвестиционной политики следует выделить два вида мероприятий и соответственно две формы деятельности: стратегию и тактику. Дадим определение статистики.

Стратегия – долговременный курс государства, направленный на комплексное решение крупномасштабных народнохозяйственных (макроэкономических) задач. К элементам стратегии относят [3, с. 66 – 70]:

- постановку долговременных целей и задач, обоснование принципов и приоритетов государственного регулирования инвестиций;

- определение основных источников и резервов долговременных вложений;

- обоснование направлений и способов использования инвестиций (направлений достижения целей).

Осуществляя регулирование инвестиционной деятельности, государство выполняет ряд следующих *функций* [6].

Установочная функция государства заключается в определении стратегических целей и приоритетов, в постановке задач инвестиционной политики на предстоящий период. Формирование структуры целей и приоритетов предполагает анализ результатов, выявление наиболее острых социально-экономических и политических проблем, определение наиболее активных мероприятий государства по их решению.

Мобилизующая функция государства заключается в поисках источников инвестиционных ресурсов, в определении путей их привлечения для решения поставленных задач. Осуществление этой функции связано с регулированием движения инвестиционных ресурсов, их распределением и перераспределением между структурными подразделениями национального хозяйства. Основными инструментами осуществления этой функции является монетарная политика, налоговое обложение, политика в области амортизационных отчислений, бюджетная политика, регулирование внебюджетных фондов.

Стимулирующая функция государства нацелена на безусловное и ускоренное решение ключевых приоритетных задач инвестиционной политики. Эта функция реализуется через посредство налоговых и финансовых льгот (субсидий, субвенций, дотаций), создание оффшорных зон, кредитную и дисконтную (процентную) политику, иные инструменты.

Контрольная функция предполагает контроль со стороны государства за соблюдением хозяйствующими субъектами установленных государством экономических и правовых норм в процессе их хозяйственной деятельности. Государственный контроль осуществляется через соответствующие контрольные органы и органы управления различного уровня.

Правовые основы инвестиционной деятельности в Ираке определяются рядом крупных законодательных актов:

- Гражданским кодексом (Закон № 40 от 1951 г.), определяющим базовые виды договорных форм, применяемых субъектами инвестиционной деятельности;

- Законом от 2006 г. № 13 «Об инвестиционной деятельности в Ираке». В нем установлены условия осуществления инвестиционной деятельности, формы и методы ее государственного регулирования, гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности и защиты инвестиций.

К важнейшим условиям осуществления инвестиционной деятельности относится обеспечение равенства всех инвесторов. Инвестирование имущества признается неотъемлемым правом инвестора и охраняется законом. Инвестор вправе [10]:

- самостоятельно определять объемы и направления инвестиций, а также заключать договоры с другими субъектами инвестиционной деятельности;
- владеть, пользоваться и распоряжаться объектами и результатами инвестиций;
- передавать по договору и(или) государственному контракту свои права на осуществление инвестиций и на их результаты физическим и юридическим лицам, государственным органам и органам местного самоуправления в установленном законом порядке;
- контролировать целевое использование инвестиций;
- объединять собственные и привлеченные средства со средствами других инвесторов в целях совместного осуществления капитальных вложений на основании договора и в соответствии с иракским законодательством.

Крупные (стратегические) инвесторы реализуют свое право самостоятельно определять объемы и направления инвестиций путем отбора предпочтительных для них инвестиционных проектов по ряду критериев. Успех инвестиций в основном зависит от правильного распределения средств инвестора по видам активов (основной капитал и финансовые активы) и отраслям производства. Существует ряд методов отбора инвестиционных проектов. Основными критериями оценки проектов являются чистый приведенный эффект (прибыль), индекс рентабельности инвестиций, риск. Доход и риск рассматриваются как две взаимосвязанные категории.

Риск всегда присущ инвестиционным проектам, поэтому инвесторы придают большое значение обеспечению обязательств заказчика по инвестиционному договору.

В заключение следует отметить, что правотворческая деятельность в области инвестиционной деятельности в иракской экономике должна носить системный, комплексный характер, учитывать особенности инвестиций как объекта экономико-правового регулирования.

Список литературы

1. **Абдель Аал Окаша Мохамед.** Правовые гарантии защиты иностранных инвестиций. Бейрут: Центр арабо-европейских исследований, 2001.
2. **Богатырев А. Г.** Государственно-правовой механизм регулирования инвестиционных отношений (вопросы теории): дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1996.
3. **Гассан Мохаммед.** Юридическое толкование иностранных инвестиций и их видов // Иракский исследовательский журнал. 2007. № 1.
4. **Иракский совет министров.** Новый инвестиционный закон № 13 от 2006 года // Иракская хроника. 2007. № (4031).
5. **Кониченко Е. Б., Горюнов В. Н.** Правовое регулирование инвестиционных процессов в экономике // Вестник международного института экономики и права. 2014. № 2(15). С. 63 – 80.
6. **Марголин А. М., Быстряков А. Я.** Экономическая оценка инвестиций: учебник. М.: Тандем; ЭКМОС, 2001. 239 с.
7. **Мейтам Лайби Исмаил.** Инвестиционные тенденции в экономике Ирака после апреля 2003 года (Чтение о Конституции и Общем бюджете) // Журнал экономических исследований. 2008. № 20.
8. **Нидал Шейкер.** Чтение о привлекательном инвестиционном климате // Иракский журнал экономических наук. 2005. № 8.

9. **Раμιлова А. Э.** Государственное регулирование прямых инвестиций (принципы, методы, механизмы): дис. ... канд. экон. наук. М., 2000.

10. **Сафронова В. Р.** Государственное регулирование инвестиций // *Economics*. 2015. № 1. С. 62 – 63.

References

1. **Abdel' Aal Okasha Mokhamed.** *Pravovyye garantii zashchity inostrannykh investitsiy* [Legal guarantees for the protection of foreign investment], Beyrut: Tsentr arabo-yevropeyskikh issledovaniy, 2001.

2. **Bogatyrev A.G.** *PhD Dissertation (Law)*, Moscow, 1996. (In Russ.)

3. **Gassan Mokhammed** [Legal Interpretation of Foreign Investments and their Types], *Irakskiy issledovatel'skiy zhurnal* [Iraqi Research Journal], 2007, no. 1.

4. **[Iraqi Council of Ministers.** New Investment Law No. 13 from 2006], *Irakskaya khronika* [Iraq Chronicle], 2007, no. (4031).

5. **Konichenko Ye.B., Goryunov V.N.** [Legal regulation of investment processes in the economy], *Vestnik mezhdunarodnogo instituta ekonomiki i prava* [Bulletin of the International Institute of Economics and Law], 2014, no. 2(15), pp. 63-80. (In Russ.)

6. **Margolin A.M., Bystryakov A.Ya.** *Ekonomicheskaya otsenka investitsiy* [Economic assessment of investments], Moscow: Tandem; EKMOС, 2001, 239 p. (In Russ.)

7. **Meytam Laybi Ismail** [Investment Trends in the Iraqi Economy after April 2003 (Reading on the Constitution and the General Budget)], *Zhurnal ekonomicheskikh issledovaniy* [Journal of Economic Studies], 2008, no. 20.

8. **Nidal Sheyker.** [Reading about an attractive investment climate], *Irakskiy zhurnal ekonomicheskikh nauk* [Iraq Journal of Economic Sciences], 2005, no. 8.

9. **Ramilova A.E.** *PhD Dissertation (Economics)*, Moscow, 2000. (In Russ.)

10. **Safronova V.R.** [State regulation of investments], *Economics*, 2015, no. 1, pp. 62-63. (In Russ.)

Legal Regulation of Investment Activity in the Iraqi Economy

Z. S. Mounam, Professor,
Faculty of Administration and Economics,
University of Wasit, Al Kut, Iraq,
S_samer@mail.ru

The theoretical and legal principles of building state regulation of investment activity and investment policy are presented. Their legal basis in Iraq is summarized. The problems of state policy in the field of the formation of the investment climate as a process reflecting the direction of state influence on the recovering economy of Iraq are actualized. The main channels of state influence on the investment climate in the country are summarized.

Keywords: state investment policy; Iraqi legislation; investments; regulation of investment activity; Iraqi economy.

© З. С. Мунам, 2019

Статья поступила в редакцию 15.09.2019

При цитировании использовать:

Мунам З. С. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в иракской экономике // *Право: история и современность*. 2019. № 4(9). С. 91 – 96. doi: 10.17277/pravo.2019.04.pp.091-096