

Рассмотрены основные тенденции становления и развития информационного права как комплексной отрасли российского права, юридической науки, а также учебной дисциплины. Выделены десять общественных отношений, которые входят в предметную область этой отрасли. Уделено внимание процессам становления новой субкультуры общества – информационной культуре и формированию нового типа правосознания. Рассмотрены приоритеты преподавания данной учебной дисциплины в высших учебных заведениях нашей страны.

Ключевые слова: информация; информационная культура; информационное право; Интернет; общество; информационные посредники; блогер; блогосфера; страница сайта; информационная сфера; правосознание; провайдер

Илья Михайлович Рассолов, д-р юрид. наук, профессор,
кафедра «Правовая информатика»,
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет
им. О. Е. Кутафина (МГЮА)», Москва, Россия;
ilyarassolov@mail.ru

БУДУЩЕЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

Анализ показывает, что на сегодняшний день можно выделить следующие тенденции развития информационного права как отрасли права и формирующейся юридической науки. Обозначим некоторые из них.

Во-первых, за последние годы в нашей стране приняты важные программные документы по информационному обществу и цифровой экономике. Все они носят характер подзаконных нормативных актов. В частности, речь идет о распоряжении Правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632-р «Об утверждении программы “Цифровая экономика Российской Федерации”» [3], Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы, утвержденной указом Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 [1]; Государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 гг.)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 313 [2]. Данные программные документы рассчитаны на создание экосистемы цифровой экономики и построение до 2025 года информационного общества в нашей стране. Как отметил Президент РФ В. В. Путин в своей речи на Петербургском международном экономическом форуме, «необходимо в кратчайшие срокикратно увеличить выпуск специалистов в сфере цифровой экономики» [4], а, по сути, предстоит решить более широкую задачу, задачу национального уровня – добиться всеобщей цифровой грамотности. Для этого будет необходимо серьезно усовершенствовать систему образования на всех уровнях: от школы до высших учебных заведений. И конечно, развернуть программы обучения для людей самых разных возрастов.

В этой связи происходит последовательное расширение понятийного аппарата отрасли информационного права, причем, как в Российской Феде-

рации, так и в других странах. Наблюдается процесс обогащения и последовательного закрепления в нормативных правовых актах новых понятий.

Это касается таких категорий, как «цифровая экономика», «экосистема цифровой экономики», «технологически независимые программное обеспечение и сервис», «информационное общество», «Интернет вещей», «информационное пространство», «общество знаний», «облачные вычисления», «обработка больших объемов данных», «туманные вычисления», «сети связи нового поколения», «инфраструктура электронного правительства», «информационная инфраструктура Российской Федерации», «информационная безопасность Российской Федерации», «средство массовой информации, выполняющее функции иностранного агента».

Совсем недавно в наше законодательство были имплантированы такие категории как «поисковая система», «оператор поисковой системы», «блогер», «доменное имя», «инсайдер», «инсайдерская информация», «организатор распространения информации в сети Интернет», «сетевой адрес», «сетевое издание», «провайдер хостинга», «единая система идентификации и аутентификации», «электронный документ», «электронные денежные средства», «информационная продукция», «оборот информационной продукции», «классификация информационной продукции», «информационная услуга», «информационная безопасность детей», «информация порнографического характера». Однако многие понятия еще пока не находят своего закрепления в современном российском законодательстве (например, это касается таких категорий, как «электронная торговля», «электронная экономическая деятельность», «спам», «киберпреступность», «киберпреступление», «смарт-контракт (сетевой договор)» и т.д.).

Во-вторых, предыдущий этап развития экономики характеризовался постепенным разворотом государственной политики от развития четвертого сектора экономики к реиндустриализации. На сегодняшний момент речь идет к подготовке к следующей трансформации, которая связана с грядущей промышленной революцией и новым экономическим укладом. Мы живем в то переходное время, которое можно условно назвать периодом «технологической разминки», а точнее в эпоху пятой информационной революции (после технологических сдвигов в сфере письменности, книгопечатания, использования электричества, микропроцессорной революции). В мире все очевиднее уменьшается спрос на нефтеводородное сырье. Из-за вводимых в отношении России санкций и ограничений очевидно, как разворачиваются к нам спиной многие страны (например, Китай постепенно переориентируется на американский газ; Индия активно закупает вооружение у других государств и др.). В этой связи на государственном уровне принято решение о развороте в сторону цифровой экономики. Этот процесс сможет: 1) повысить конкурентоспособность страны; 2) увеличить слабую производительность труда (на сегодняшний день производительность труда российского строителя меньше в 20 раз американского, в 6 раз меньше европейского); 3) перевооружить нашу промышленность и подготовить новые кадры. Представляется, что в ближайшие пять лет приоритетным будет именно второй, третий и четвертый сектор экономики. Особое значение отводится именно информационному сектору. Можно прогнозировать повышенное внимание законодателя к следующим институтам информационного права: информационной безопас-

ности; интернет-права; правового регулирования электронного документооборота; рассмотрения информационных споров и др.

В-третьих, анализ показывает, что в информационной сфере общества возможна еще одна трансформация от всеобщей компьютеризации к цифровому праву (по принципу: компьютеризация – информатизация – цифровизация). Переход на цифру в ближайшие десятилетия станет основным лейтмотивом новых технологических сдвигов в сфере экономики. И это в первую очередь касается правовой деятельности нотариусов, юрисконсультов, банковских юристов. Речь также идет о формировании цифрового права как подотрасли информационного. Основными сквозными цифровыми технологиями в сфере цифровой экономики будут:

- большие данные;
- нейротехнологии и искусственный интеллект;
- системы распределенного реестра;
- квантовые технологии;
- новые производственные технологии;
- промышленный Интернет;
- компоненты робототехники и сенсорики;
- технологии беспроводной связи;
- технологии виртуальной и дополненной реальностей.

В-четвертых, можно выделить пристальное внимание со стороны государств к информационной безопасности, противодействию информационным войнам и кибернетической преступности. Тема информационной безопасности стала основной на последнем совещании совета НАТО, а также важной темой повестки Саммита глав государств и правительств Европейского Союза (28 стран). Важное значение эта тема имеет и в США, и в России.

В-пятых, находит последовательное закрепление в учебных планах вузов дисциплины «Информационное право», а также введение в обучение смежных с этой дисциплиной спецкурсов. В частности, в юридическом университете им. О. Е. Кутафина поставлен вопрос о включении в учебный план таких новых дисциплин, как «Правовое регулирование электронной коммерции», «Правовое обеспечение технологии блокчейна», «Правовое обеспечение систем искусственного интеллекта», «Правовые основы информационной деятельности». Открыта единственная в стране магистерская программа IT-Law. В настоящее время можно отметить повышенное внимание со стороны экономических и юридических вузов страны к дисциплинам, связанным с различными институтами информационного права. Среди них можно назвать: «Правовое обеспечение информационной безопасности», «Интернет-право», «Правовое регулирование отношений в сфере электронного документооборота», «Правовые проблемы электронной торговли», «Интернет-право и интеллектуальная собственность». Что касается дисциплины «Информационное право» для юристов, то в основном данный курс относится к вариативной части учебной программы или читается во многих вузах страны как дисциплина по выбору студентов [5].

В-шестых, еще одной важной темой является актуализация науки информационного права. Среди важных тенденций развития науки можно отметить:

1) последовательное формирование предметной области информационного права. Здесь можно выделить десять общественных отношений, входящих в предмет исследуемой отрасли:

- по международному информационному обмену;
- реализации основных информационных прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства в информационной сфере;
- в сфере организации и деятельности средств массовой информации;
- интернет-отношения, а также отношения в области связи и массовых коммуникаций;
- в сфере электронного документооборота;
- сфере электронной торговли и ведения предпринимательской деятельности с использованием информационных технологий;
- по обработке персональных данных;
- в сфере библиотечного дела, архивного дела;
- сфере обеспечения информационной безопасности России;
- по рассмотрению информационных споров;

2) выделение семи институтов анализируемой отрасли (интернет-права; правового регулирования электронного документооборота; правового регулирования электронной торговли; обработки персональных данных; правового обеспечения информационной безопасности; рассмотрения информационных споров; информационных технологий в сфере интеллектуальных прав);

3) формирование двух подотраслей в системе отрасли информационного права: медиа-права и цифрового права.

Итогом приведенного анализа может явиться анализ еще одной тенденции, которая напрямую связана с формированием новой системы ценностей и интересов субъектов глобального информационного общества. На сегодняшний день можно отметить преобладание в системе ценностей именно групповых и общечеловеческих, что устойчиво ведет к появлению новой информационной субкультуры. Точкой роста подобной трансформации выступают системы искусственного интеллекта и нейронные сети. Впервые в Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 гг. сформулированы национальные интересы в информационной сфере. Среди которых можно отметить :

- развитие человеческого потенциала;
- обеспечение безопасности граждан и государства;
- повышение роли РФ в мировом гуманитарном и культурном пространстве;
- развитие свободного, устойчивого и безопасного взаимодействия граждан и организаций, органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления;
- повышение эффективности государственного управления, развитие экономики и социальной сферы;
- формирование цифровой экономики.

Список литературы

1. **О Стратегии** развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216363/ (дата обращения: 19.05.2018).

2. **Об утверждении** государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» (2011 – 2020 годы) [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 (ред. от 30.03.2018) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162184/ (дата обращения: 19.05.2018).

3. **Об утверждении** программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221756/ (дата обращения: 19.05.2018).

4. **Пленарное** заседание Петербургского международного экономического форума – 2017 [Электронный ресурс] / Стенографический отчет о пленарном заседании Петербургского международного экономического форума. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/54667/>(дата обращения: 20.05.2018).

5. **Рассолов И. М.** Информационное право: учебник для бакалавров / Отв. ред. И. М. Рассолов. М.: Проспект, 2016. 352 с.

References

1. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216363/ (accessed 19 May 2018).
2. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162184/ (accessed 19 May 2018).
3. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221756/ (accessed 19 May 2018).
4. <http://kremlin.ru/events/president/news/54667/> (accessed 19 May 2018).
5. **Rassolov I.M.** *Informacionnoe pravo: uchebnik dlya bakalavrov* [Information Law: A Textbook for Bachelors], Moscow: Prospekt, 2016, 352 p. (In Russ.)

THE FUTURE OF INFORMATION LAW

*I. M. Rassolov, Doctor of Law, Professor,
Department of Legal Informatics, O. E. Kutafin Moscow State Law University,
Moscow, Russia;
ilyarassolov@mail.ru*

The article considers the main trends of formation and development of information law as a complex field of Russian law, legal science and academic subject. The ten kinds of social relations included in the subject area of this field were identified. Attention was paid to the processes of formation of a new subculture of society – information culture and the formation of a new type of legal consciousness. The priorities of teaching of this academic subject in higher educational institutions our country were considered.

Keywords: Information; information culture; information law; Internet; society; information mediators; blogger; blogs; webpage; information; legal conscience; provider.

© И. М. Рассолов, 2018

Статья поступила в редакцию 25.05.2018