

*Рассмотрев принимаемые на международном уровне меры, направленные на противодействие распространению наркотиков, сделан вывод, что их недостаточно. Более того, международные преступные группы все чаще используют новые способы распространения наркотиков, например, бесконтактные, которым нельзя эффективно противостоять без налаженного в данном направлении международного взаимодействия правоохранительных органов и создания соответствующей нормативно-правовой базы.*

**Ключевые слова:** наркотики; распространение наркотиков; бесконтактные способы; правоохранительные органы; международный уровень; международное сотрудничество.

**Сергей Анатольевич Иванов**, канд. юрид. наук, доцент,  
кафедра «Международное право»,  
ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет»;  
seregatambov@mail.ru

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЮ НАРКОТИКОВ НА МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОМ УРОВНЕ**

Причины и условия, способствующие возникновению и совершению преступлений, связанных с наркотиками и злоупотреблением ими, имеют корни во многих областях общественной жизни. В том числе и экономической, культурной, политической, культурной, правовой, медицинской и многих других отраслях.

В нашей стране широко распространены природные наркотики, а также медицинские наркотические и психотропные препараты.

В связи с этим выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений с наркотиками и их злоупотреблению, является сложной задачей.

Для начала необходимо обеспечить наблюдения за лицами, которые склонны к совершению данного вида преступления. Этим лицам характерна в первую очередь скрытность. Так, выбор места сбыта наркотиков зависит от вида наркотиков, личности сбытчика, объема и степени организованности преступной деятельности, уровня противодействия правоохранительных органов и других факторов. Широко распространен сбыт наркотиков в общественных местах, квартирах и домовладениях. Часто сбытчики действуют группой, где роли заранее распределены: один предлагает наркотики и собирает наркотики, другой ведет наблюдение, чтобы предупредить об опасности, у третьего хранятся наркотики. При бесконтактном способе сбыта наркотиков сбытчик заранее оставляет их в различных местах (под камнем, в щели забора, почтовом ящике, автоматической камере хранения и др.). Получив деньги, он указывает покупателю место хранения наркотиков [7, с. 65].

Основным способом поступления наркотиков на российский подпольный рынок является контрабанда, в которой активно проявляют себя хорошо законспирированные организованные преступные группы с меж-

дународными связями. Сегодня в России доля наркотиков зарубежного происхождения составляет более половины от общего количества, находящегося в нелегальном обороте. Все более очевидна взаимосвязь наркопреступности с террористическими и экстремистскими формированиями, незаконным оборотом оружия и боеприпасов, финансовыми и иными преступлениями, что подчеркивает особую опасность рассматриваемой группы преступлений [3, с. 52].

Наркодилеры также хорошо осведомлены о деятельности правоохранительных органов и зачастую готовы к определенным видам оперативно-следственных мероприятий, проводимых данными органами. У таких крупных группировок не редки случаи вербовки людей в правоохранительных органах, что, несомненно, сильно подрывает всю борьбу против оборота наркотических средств. Поэтому даже такие варианты, как подозрения своих коллег в причастности к этому, должны предусматриваться любым действующим сотрудником. Поэтому можно сделать вывод, что деятельность органов государственной власти требует очень больших усилий.

Рассмотрим подробнее несколько операций, проводимых органами государственной власти. Во-первых, – операция «Мак». Она является определенным заслоном перед наркотрафиком. Данная операция проводится во время созревания содержащих наркотики растений. В это время начинается наиболее интенсивная незаконная заготовка наркотиков.

Операция «Мак» предназначена для следующих задач:

- выявления и разоблачения незаконных посевов наркотикосодержащих растений, принятия к правонарушителям мер в соответствии с законом;
- выявления и оперативной разработки преступных групп дельцов наркобизнеса, сбытчиков и перевозчиков наркотических средств;
- устранения причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотиков растительного происхождения;
- совершенствования деятельности органов внутренних дел в пресечении незаконного распространения наркотиков растительного происхождения, улучшения взаимодействия с заинтересованными ведомствами и организациями.

Но прежде чем выполнять данную операцию, нужно располагать необходимой информацией о местности, на которой будет проходить данная операция, а также о различных международных связях наркобизнеса, местах хранения наркотиков, способах его перевозки и транспортировки и многое другое.

В целях предотвращения неожиданного вмешательства или даже срыва операции «Мак» проводится оперативно-профилактическая деятельность «Допинг». Она предназначена для перекрытия каналов поступления незаконных наркотических средств, в том числе и через легальную деятельность. Для этого решаются следующие задачи:

- предупреждения и выявления хищений наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации, совершаемых лицами, имею-

щими к ним доступ по роду служебной деятельности, а также краж, грабежей и разбойных нападений;

– пресечения нарушений установленных правил обращения наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ;

– выявления фактов подделки медицинских рецептов и других документов на получение наркотических средств и лиц, к этому причастных;

– предотвращения нелегального производства наркотиков с использованием химических веществ, подлежащих специальному контролю, а также изготавливаемых с помощью лабораторного оборудования организаций и предприятий.

Операция «Допинг» должна быть обязательно выполнена с привлечением органов здравоохранения и общественности. Это зависит и от охранно-пожарной безопасности, которая должна предотвращать любые внеплановые проблемы, а также осуществлять охрану наркотических веществ во время перевозки и транспортировки от различного рода проблем и т.п.

Операция «Канал» проводится во время перекрытия каналов поступления наркотических веществ через границу России. Основанием проведения данной операции являются не только внутренние нормативные акты, но и международные соглашения или договоры России с другими государствами. Такая операция проводится в приграничных регионах России для предотвращения транзита наркотических веществ на территорию нашей страны. Операция «Канал», кроме выполнения на данных территориях, может быть проведена и на территориях других государств, но обязательно должна быть связана с интересами нашей страны, а также внутри государства между регионами.

Операция «Канал» реализуется совместно с органами ФСБ и Интерполом, а также аналогичными службами зарубежных, как правило, приграничных государств.

Согласно ст. 7 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», основанием для проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) являются, в том числе ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела [6].

К сожалению, в силу несовершенства законодательства в российских судах укоренилась порочная практика принимать на веру любые утверждения сотрудников полиции о якобы наличии обоснованного подозрения в отношении лиц, у которых была проведена «закупка» наркотических средств или психотропных веществ [4, с. 85].

Зачастую, материалы уголовных дел не содержат конкретных данных о причастности предполагаемого сбытчика к совершению преступлений, и формально основания для проведения ОРМ оформляются в виде простого рапорта оперативного сотрудника или ссылки в постановлении на проведение данных мероприятий о якобы наличии такой информации, на которые и ссылаются суды как на основание для проведения ОРМ.

Итак, необходимо понимать, что уровень всех операций, которые были изучены, чрезмерно компетентен и профессионален. И поэтому высока

ответственность за провал любой операции. Но конкретно у операции «Канал» уровень ответственности еще выше, чем у других. Поэтому, прежде чем начинать операцию, требуется несколько раз удостовериться в правильности всех полученных данных и сведений, так как вопрос касается международного сотрудничества.

Таким образом, указанные операции по перекрытию распространения наркотиков не единственные, и существуют другие меры по борьбе с наркотическим оборотом, в том числе бесконтактным распространением наркотиков.

К сожалению, в современном мире тема распространения наркотиков до сих пор актуальна. При этом с распространением наркотиков становится все сложнее бороться, особенно противодействовать их незаконному сбыту бесконтактным способом. Для того чтобы с данной проблемой эффективно бороться необходимо развивать контроль над оборотом наркотиков, в особенности, международный.

Организация Объединенных Наций, признавая отсутствие эффективных мер контроля над оборотом наркотиков, способным вызвать широкомасштабную угрозу причинения вреда здоровью людей и общественному прогрессу, приняла три международные конвенции: в 1961 г. (о наркотических средствах), 1971 г. (о психотропных веществах) и 1988 г. (о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ). Российская Федерация не осталась в стороне и также стала участницей всех конвенций, которые в настоящее время являются основополагающими международными актами.

Для всех участниц данных конвенций существуют общеобязательные и рекомендуемые правила контроля законного оборота наркотических средств и противодействия их нелегальному обороту. Поэтому в РФ предусмотрена законодательная и правоприменительная система такого контроля, которая соответствует действующим международным стандартам.

Можно сделать вывод, что система контроля не приносит должного результата, ведь уровень оборота наркотических средств в нашей стране не уменьшается. Следовательно, существующие правовые нормы не могут полностью отрегулировать все проблемы, связанные с незаконным распространением наркотиков.

Основные органы, следящие за контролем над движением и потреблением наркотиков, – специализированные учреждения ООН. Так, Комиссия ООН по наркотическим средствам, определяющая политику международного сообщества в области международного контроля над наркотиками, дает рекомендации (предложения) руководству ООН или даже другим государствам. Она может давать советы как правовые, так и антинаркотические. Также в ее компетенцию входит работа по усовершенствованию международных документов. Это очень важная функция в ее компетенции, потому что всегда в международных договорах находится место для спора разных государств. И за защитой своих интересов они часто забывают о принципиально важной задаче – борьбе с оборотом наркотических веществ и их реализацией.

Международный Комитет по контролю над наркотическими средствами (МККН) состоит из 13 членом-экспертов, назначаемых для наблюде-

ния за действиями системы международных договоров о контроле над наркотическими и психотропными веществами. Ежегодно комитет представляет доклад о положении в области контроля над наркотиками.

В Организации Объединенных Наций руководство международными отношениями отведено Совету. Чтобы усовершенствовать различные отрасли и международные отношения, Совет создал несколько комиссий, которые должны регулировать конкретные отношения, на которые распространяется их компетенция. Одна из них – Комиссия по наркотическим средствам образована в 1946 году резолюцией.

Комиссия – центральный орган в системе ООН, определяющий политику по всем вопросам, связанным с наркотиками; орган, который анализирует ситуацию по злоупотреблению наркотическими средствами в мире и разрабатывает предложения по усилению международного контроля над наркотиками.

Уже самой Комиссией созданы вспомогательные органы, которые должны помогать в осуществлении борьбы против оборота наркотических веществ:

- Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке (1974 год);
- с 1974 года регулярно проводятся совещания глав национальных органов по борьбе с наркотиками стран Азиатско-Тихоокеанского региона;
- совещания стран Африки;
- совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна;
- с 1990 года совещания стран Европы.

Вскоре в 1991 году Комиссия стала руководящим органом для поддомственных учреждений. И на данный момент это своего рода орган консультирования по борьбе с оборотом наркотических веществ. Он передает информацию и опыт другим странам, которым нужна помощь в осуществлении борьбы. Но, кроме того, выполняя такую функцию, как консультант, контролирует поступающую новую информацию и обязательно проверяет ее на достоверность. Также данный орган дает рекомендации по борьбе с наркотиками и следит за технической поддержкой государствам, занимающимся этой борьбой.

Одним из важных аспектов деятельности Комиссии является установление диалога с международными финансовыми учреждениями, особенно со Всемирным банком и региональными банками развития, с тем чтобы они, по возможности, учитывали проблему наркотиков в рамках их общей политики в области кредитования и разработки программ.

Следует отметить, что Комиссия принимает участие также в разработке и осуществлении региональных и субрегиональных программ [5].

Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником ряда организаций по контролю над наркотиками, первая из которых была учреждена в соответствии с международными договорами более 60 лет назад. Ряд договоров возлагает на Комитет конкретные обязанности. В соответствии со ст. 4 Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее Протоколом 1972 года, Комитет стремится ограничить «исключительно медицинскими

и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими и их применение и хранение».

В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками Комитет должен ежегодно предоставлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире для того, чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей конвенций 1961, 1972 и 1988 годов.

Ежегодный доклад Комитета добавляется подробными техническими докладами и различного рода другими предложениями, которые могут быть внесены в деятельность Комитета. Такие предложения поступают от других государств, в том числе и от РФ.

Стоит упомянуть о борьбе с бесконтактным способом распространения наркотиков. В ежегодный доклад вносятся все данные о сбытке и обстоятельствах приобретения задержанным лицом наркотического средства. Ее формирование осуществляется на основе учетных карточек, отражающих информацию о фигуранте уголовного дела и неустановленном лице, сбывшем ему наркотическое средство, с указанием используемых при сбыте «ник-неймов», IP-адресов, MAC-номеров, номеров учетных записей, различных программ, электронных платежных систем, банковских счетов, а также мест закладок наркотических средств и т.п. [2, с. 109].

База ведется и пополняется за счет учетных карточек, заполняемых в территориальных органах по всем фактам изъятия из незаконного оборота наркотического средства, психотропного вещества или их аналога в день принятия решения по результатам рассмотрения сообщения о преступлении или административного правонарушения, одновременно с выставлением документа первичной отчетности (при принятии решения о возбуждении уголовного дела, отказе в возбуждении уголовного дела, составлении административного протокола).

Указанная база данных также позволяет в ходе предварительного следствия по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, выявлять дополнительные эпизоды преступной деятельности изобличенного сбытчика путем установления совпадений информации о сбытчиках по нескольким параметрам («ник-неймам», номерам сотовых телефонов, номерам счетов, через которые происходила оплата приобретаемого наркотика).

Поэтому можно выявить некоторые положительные стороны, которые так или иначе стали увеличиваться.

Постоянно совершенствующаяся нормативно-правовая база международного сотрудничества и развивающиеся связи между правоохранительными органами позволяют в последние годы активнее осуществлять практическую деятельность по разоблачению наркогруппировок. Эти группировки располагают сведениями о международных связях в обороте наркотических веществ. И поэтому достоверная информация, изъятая у них, позволяет улучшить борьбу.

За последние годы совместно с зарубежными подразделениями по борьбе с наркотиками проведено большое число контролируемых поставок, что позволило выявить сотни наркодельцов, располагающих международными связями. Такие операции проводились совместно с правоохранительными органами многих государств.

В последнее время оперативники все чаще стали сталкиваться с организацией торговли наркотическими средствами бесконтактным способом, с их передачей через системы тайников, расчетами за сделку посредством различных электронных платежных систем. Преступниками активно используются возможности глобальной сети Интернет и сотовой связи [1, с. 104].

Наладить незаконный оборот наркотических средств под силу лишь хорошо организованным преступным группам и сообществам, деятельность которых починена лишь одной цели – извлечение максимальной прибыли. Как правило, в таких структурах существует своя определенная иерархия. Все функции между участниками преступной деятельности четко распределены, продумана система безопасности. Зачастую они тесно связаны с территориальными (местными) ОПФ (организованными преступными формированиями), которые им оказывают покровительство, либо сами участвуют в данном криминальном бизнесе.

Следовательно, на международном уровне необходимо налаживать схемы межгосударственного взаимодействия правоохранительных органов, так как в преступных целях все чаще используются интернет-ресурсы, находящиеся на территории разных государств (например, США, страны Европы, Китай и т.д.). Поскольку преступные организации по незаконному обороту наркотиков с использованием телекоммуникационных сетей в своем большинстве носят транснациональный характер, то возникают проблемы территориальной юрисдикции государств в лице правоохранительных органов по расследованию преступлений данной категории.

Таким образом, необходимо развивать международное сотрудничество по борьбе с международными преступными наркотическими организациями.

#### *Список литературы*

1. **Корнев С. А.** Истории государства и права зарубежных стран. М.: Юристъ, 2014. 124 с.
2. **Кулешов П. Е.** Некоторые аспекты криминалистической характеристики незаконного сбыта наркотических средств, совершенного бесконтактным способом // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2016. № 2, ч. 1. С. 119 – 122.
3. **Наумов А. В.** Современное уголовное право. Общая и особенная части. М.: Статут, 2007. 62 с.
4. **Николаева Л. П.** Расследование и предупреждение хищения и сбыта наркотических средств. М.: Юристъ, 2013. 96 с.
5. **О некоторых** вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.06.1996 г. № 6 (ред. от 24.03.2016 г.) // Вестник Высшего Арбитражного суда Российской Федерации. 1996. № 9.

6. **Об оперативной** розыскной деятельности: федер. закон от 12.08.1995 г. № 144 (ред. от 06.07.2016 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 33. Ст. 3349.

7. **Соловьев А. В.** Информационное общество: полифония культурных форм. М.: Юрист, 2015. 85 с.

### References

1. **Kornev S.A.** *Istorii gosudarstva i prava zarubezhnyh stran* [History of the state and law of foreign countries], Moscow: Yurist", 2014, 124 p. (In Russ.)

2. **Kuleshov P.E.** [Some Aspects of the Criminalistic Characteristics of Illicit Sale of Narcotic Drugs Made by a Non-contact Method], *Mezhdunarodnyj zhurnal prikladnyh i fundamental'nyh issledovanij* [International Journal of Applied and Fundamental Research], 2016, no. 2, part 1, pp. 119-122. (In Russ.)

3. **Naumov A.V.** *Sovremennoe ugovnoe pravo. Obshchaya i osobennaya chasti* [The modern criminal law. General and special parts], Moscow: Statut, 2007, 62 p. (In Russ.)

4. **Nikolaeva L.P.** *Rassledovanie i preduprezhdenie hishcheniya i sbyta narkoticheskikh sredstv* [Investigation and prevention of theft and sale of narcotic drugs], Moscow: Yurist", 2013, 96 p. (In Russ.)

5. [On some issues related to the application of part one of the Civil Code of the Russian Federation: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of June 1, 1996 No. 6 (as amended on March 24, 2016)], *Vestnik Vysshego Arbitrazhnogo suda Rossijskoj Federacii* [Bulletin of the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation.], 1996, no. 9. (In Russ.)

6. [On the operative search activity: feder. Law of 12.08.1995 No. 144 (as amended on 06/07/2016)], *Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii* [Meeting of the legislation of the Russian Federation], 1995, no. 33, Art. 3349. (In Russ.)

7. **Solov'ev A.V.** *Informacionnoe obshchestvo: polifoniya kul'turnyh form* [Information society: polyphony of cultural forms], Moscow: Yurist", 2015, 85 p. (In Russ.)

## COUNTERING THE SPREAD OF DRUGS ON THE INTERNATIONAL LEGAL LEVEL

**S. A. Ivanov**, *Candidate of Science (Law), Associate Professor,  
Department of International Law, Tambov State Technical University;  
seregatambov@mail.ru*

*Having considered the international measures taken to counter the spread of drugs, it is concluded that they are insufficient. International criminal groups are increasingly using new ways of spreading drugs, for example, non-contact ones that cannot be effectively resisted without the international cooperation of law enforcement agencies and the creation of an appropriate regulatory and legal framework.*

**Keywords:** drugs; drug distribution; non-contact methods; law enforcement; international level; international cooperation.

© С. А. Иванов, 2018

Статья поступила в редакцию 02.05.2018