

Рассмотрена проблема неконтролируемых миграционных процессов в современной России, приводящих к проблемам с обеспечением национальной безопасности. Показана важность и необходимость внешней миграции для стабильного экономического и демографического развития России. Легальная трудовая миграция оказывает положительное влияние на экономическое развитие России, компенсируя, прежде всего, нехватку собственных трудовых ресурсов. Кроме того, мигранты заполняют многие непрестижные ниши на рынке труда. Однако присутствие большого количества нелегальных мигрантов на рынке труда свидетельствует о несовершенстве функционирующей системы управления миграционными процессами. Проанализировано влияние неконтролируемой миграции на состояние общественной и экономической безопасности России. Отмечена важность сохранения управляемости миграционных процессов, поскольку неконтролируемый приток мигрантов может стать причиной роста этнической преступности, социальных и конфессиональных конфликтов. Миграционная политика России должна решать не только задачи обеспечения экономического и демографического роста страны, но и задачи обеспечения экономической и общественной безопасности.

Ключевые слова: мигранты; неконтролируемая миграция; незаконная миграция; миграционная политика; национальная безопасность России.

Эльвира Александровна Мамонтова, канд. ист. наук, доцент,
кафедра «Безопасность и правопорядок»,
ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет»;
tamontova-e@rambler.ru

НЕКОНТРОЛИРУЕМАЯ МИГРАЦИЯ В РОССИИ И ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Миграционные процессы являются значимым фактором социально-экономического и демографического развития современной России. В 1992 году в России началась депопуляция, и в следующие 20 лет миграция стала единственным фактором, сдержавшим резкое сокращение численности населения страны и скомпенсировавшим более половины естественной убыли населения (на основе Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года (утв. Президентом РФ 13 июня 2012 г., п. 6). По оценке Росстата население России на 1 января 2017 г. составило 146,8 млн человек. В 2016 году число жителей России возросло на 267,3 тыс. чел. (в 2015 г. – на 277,4 тыс. чел). Увеличение численности населения в 2016 г. сложилось за счет естественного и миграционного приростов, причем миграционный составил 98 % от общего прироста населения (в 2015 г. – 88,3 %). По прогнозу Росстата в 2018–2030 гг. ожидается снижение численности женщин репродуктивного возраста¹.

¹ По данным Федеральной службы государственной статистики http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#

Надо полагать, что в условиях ожидающегося в ближайший период снижения рождаемости и естественной убыли населения России, компенсирующая роль миграции в демографическом развитии России возрастет еще больше, о чем свидетельствует рост показателей прибывших на постоянное место жительства (оформивших вид на жительство или получивших гражданство РФ). Так, только в 2017 г. в Россию на постоянное место жительства прибыло из других стран 442,6 тыс. чел. (в 2016 г. – 449,9 тыс. чел.).² Это позволяет сохранить положительную динамику прироста населения страны, несмотря на снижение рождаемости. В дальнейшем, в соответствии с Концепцией демографической политики РФ на период до 2025 года, для компенсации убыли трудовых ресурсов и стабильного прироста населения России необходимо будет обеспечивать миграционный прирост более 300 тысяч человек ежегодно.

При этом очень важно сохранить управляемость миграционных процессов. Масштабный неконтролируемый приток мигрантов может стать (как это происходит сейчас в странах ЕС) причиной роста этнической и экстремистской преступности, этносоциальных конфликтов. Поэтому миграционная политика РФ должна решать не только задачи демографического роста страны и обеспечения экономики трудовыми ресурсами, но и задачи обеспечения экономической и общественной безопасности страны.

В Стратегии национальной безопасности РФ отмечается, что неконтролируемая и незаконная миграция стала одной из форм транснациональной организованной преступности наряду с наркоторговлей и торговлей людьми и представляет угрозу для государственной и общественной безопасности. В сфере экономики незаконная миграция является одной из причин сохранения значительной доли теневой экономики, коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений.

Незаконное пребывание на территории России иностранных граждан может способствовать вовлечению их в криминальную деятельность, как в сфере экономики, так и сфере общественной безопасности (угроза жизни и здоровью граждан страны, благосостоянию физических и юридических лиц, преступная деятельность экстремистского и террористического характера). Неконтролируемые миграционные процессы зачастую приводят к появлению преступных группировок, организованных по этническому признаку.

По официальной статистике, в России действует более 450 преступных группировок, организованных по этническому признаку. Удельный вес преступлений иностранных граждан составил в 2013 г. 12 % от общего числа раскрытых³. За последние годы количество преступлений, совершенных на территории России иностранными гражданами, снизилось незначительно. Так, если за 2013 г. было раскрыто около 47 тыс. преступлений, совершенных иностранными гражданами (из них гражданами стран

² Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в РФ за январь-декабрь 2017 года <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/12162186/>

³ Этнический фактор. Статья в газете МВД РФ «ЩИТ и МЕЧ» от 08.08.2013: Электронный ресурс <http://ormvd.ru/pubs/100/15826/>

СНГ – 40,3 тыс.), то за 2017 г. – более 41 тыс. преступлений (из них гражданами стран СНГ – более 36,2 тыс.)⁴.

Незаконные мигранты, потеряв работу и оставшись без средств к существованию, часто совершают тяжкие и средней тяжести преступления: кражи, грабежи, разбойные нападения. Кроме того, распространенными видами преступной деятельности среди них являются незаконный оборот наркотиков, изготовление или сбыт поддельных документов, мошенничество.

Легальная трудовая миграция положительно сказывается на экономическом развитии России, поскольку компенсирует нехватку трудовых ресурсов. Кроме того, легальные мигранты часто занимают те рабочие места, которые не пользуются спросом у местного населения из-за низкого уровня оплаты или тяжелых условий труда. Тем не менее, большинство мигрантов продолжает трудиться нелегально. Нелегальная трудовая миграция является преимущественно следствием экономических интересов недобросовестных работодателей, мотивированных дешевизной и социальной незащищенностью привлекаемой рабочей силы. Нелегальная трудовая миграция оказывает негативное влияние на рынок труда, способствуя общему снижению уровня оплаты труда в занятых мигрантами секторах экономики и снижению трудовой занятости населения страны. Выгодоприобретателями от такой миграции становятся коррумпированные чиновники и недобросовестные работодатели, а не экономика и общество.

Незаконная миграция наносит ущерб не только экономической и общественной безопасности РФ. Нелегальные трудовые мигранты не проходят медицинское обследование, результатом чего может стать распространение эпидемических заболеваний: малярии, брюшного тифа, дизентерии и других опасных заболеваний.

В целях противодействия угрозам экономической безопасности Стратегия национальной безопасности РФ предусматривает совершенствование миграционного учета, обеспечение баланса интересов коренного населения и трудовых мигрантов, обоснованное территориальное распределение трудовых мигрантов исходя из потребностей регионов в трудовых ресурсах [1].

Для обеспечения национальной безопасности РФ необходимо введение более жестких технических и процедурных мер по упорядочению миграционных потоков: укрепление участков госграницы, наиболее привлекательных для нелегалов; усиление миграционного контроля на железнодорожном транспорте; усиление санкций за незаконное использование труда мигрантов предпринимателями; ужесточение наказания «посредников» за оформление фальшивых документов мигрантам.

Список литературы

1. **Стратегия** национальной безопасности РФ: утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683, пункт 62 // СЗ РФ, 04.01.2016, № 1 (часть II), ст. 212.

⁴ По данным: Портал правовой статистики генпрокуратуры РФ http://crimestat.ru/offenses_map.

References

1. [The Strategy of the National Security of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of December 31, 2015 No. 683, item 62], *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collection of Legislation of the Russian Federation], 04 January 2016, no. 1 (Part II), article 212. (In Russ.)

UNCONTROLLED MIGRATION IN RUSSIA AND PROBLEMS OF PROVIDING NATIONAL SECURITY

E. A. Mamontova, *Candidate of Science (History), Associate Professor,
Department of Security and Law and Order,
Tambov State Technical University;
mamontova-e@rambler.ru*

The article deals with the problem of uncontrolled migration processes in modern Russia, leading to problems with ensuring national security. The importance and necessity of external migration for stable economic and demographic development of Russia is shown. Legal labor migration has a positive impact on Russia's economic development, primarily compensating for the shortage of its own labor resources. In addition, migrants fill many non-prestigious niches in the job market. However, the presence of a large number of illegal migrants in the labor market testifies to the imperfection of the system of control over migration processes. The article analyzes the impact of uncontrolled migration on the state of public and economic security in Russia. The importance of maintaining the controllability of migration processes is underlined, since an uncontrolled influx of migrants can lead to the growth of ethnic criminality, social and confessional conflicts. The migration policy of Russia should solve not only the tasks of ensuring the economic and demographic growth of the country, but also the task of ensuring economic and public security.

Keywords: migrants; uncontrolled migration; illegal migration; migration policy; national security.

© Э. А. Мамонтова, 2018

Статья поступила в редакцию 01.05.2018